

# 蓬江区荷塘镇国民经济和社会发展“十一五”规划

## 一、“十一五”时期工作回顾

“十一五”时期是我镇经济和社会发展取得重大成就的五年。荷塘镇委、镇政府带领全镇人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，贯彻实施“优二进三”经济发展战略，积极应对国际金融危机等重大挑战，坚持经济、社会、环境协调有序发展，较好完成了“十一五”计划确定的各项工作任务，经济社会发展取得显著成就。

### （一）国民经济保持健康发展态势

2010年，全镇生产总值达到40.61亿元，是2005年的2.88倍，年均增长23.58%；人均生产总值78845元，是2005年的2.8倍，年均增长22.83%；地方财政一般预算收入11481万元，是2005年的2.64倍，年均增长21.41%；农民人均收入12465元，是2005年的1.57倍，年均增长10%；全社会固定资产投资完成4.78亿元，是2005年的2.66倍，年均增长21.55%。各项主要指标增幅均完成区下达的任务。

工业经济稳步发展，骨干企业牵动作用增强。三次产业比重由2005年的3.13：61.24：35.63调整为2010年的2.5：78.6：18.9。推动产业集聚发展，工业经济持续较快发展，2010年，规模以上工业总产值154.45亿元，年均增长28.4%；规模以上工业增加值37.03亿元，年均增长23.58%。近几年随着五金不锈钢企业的增多，填补了广东现代集装箱产值的下滑。承接古镇灯饰产业的转移，现有灯饰企业300多家，是集生产、研发、销售于一体的专业光源应用制造或配件制造，推动了工业快速发展。华尔润公

司三条生产线相继投产，年产值达 10 亿元以上，对我镇工业产值稳定提升有一定的贡献；投资 2 亿元华尔润玻璃深加工项目计划三年内完成，主要产品为卫浴、家具、电器及汽车配套产品，首期投入 1 亿元，主体工程已完成，投产后年产值将达 10 亿元；计划投资 5000 万元江门市华骏实业发展有限公司为玻璃深加工项目，投产后预计年产值达 8000 万元；计划投资 6000 万元杰光灯饰有限公司，投产后年产值可达 1 亿元。这三个项目的建成投产，可有效地提升我镇玻璃、灯饰产业基地集聚效应，成为新的经济增长亮点。饮食、服务等传统产业继续发展，金融、电信、房地产、物流等新兴产业全面兴起，三次产业结构进一步优化。全镇实际利用外资五年累计 1.25 亿美元，年均增长 20.43%；利用民资 20.84 亿元，年均增长 22.12%；引进项目 271 个，投资总额 26.32 亿元，引进投资超 1000 万美元外资项目 3 个，超 1 亿元民资项目 3 个；2010 年进出口总额 1.8 亿美元，年均增长 10.12%；社会消费品零售总额 46633 万元，年均增长 15%。

农村经济全面发展，生态效益型特色农业发展步伐加快。加快农村工业化、城镇化和农业产业化进程，落实“富民强村”工程，镇村经济稳步发展。2010 年，农业总产值 19673 万元，是 2005 年的 1.27 倍，年均递增 4.9%；农村集体经济总收入 6775 万元，年均增长 3%。全镇所有村集体经济总收入全部超 300 万元，其中超 500 万元的村占总村数的 30%。新建工业厂房 16.2 万平方米，农村新建集体物业面积超 2 万平方米。加大农村基础设施投入，马桓闸、龙冲口水闸、龙冲口电排站、南格水闸、褪下堤段抛石护岸工程、中心河整治工程等水利工程总投资达 1.1 亿元。同时每年投入 80 万元进行内河清淤工作，有效改善我镇的内河水质，缓解内涝。顺成河

第一期工程白藤至为民段正加紧施工。篁湾村投入 1000 万元，在南华路灯饰基地建设 4500 平方米的综合市场，为灯饰、五金配件专业市场打下基础；康溪村投入 15 万元，安装 1200 米长工业园区主干道路的路灯工程；良村投入 10 多万元铺设月塘自然村水泥路面工程，解决了村民出行难问题；禾冈村投入 130 多万元在村口新建 1200 平方米的综合娱乐、休闲、商业于一体的综合大楼，投入 20 万元在学校山侧建成一个绿化公园，为村民提供休闲场所；所有村均建成“农村信息直通车”信息服务中心。加强农村社会管理，积极维护出嫁女的合法权益。

## （二）基础设施建设步伐加快，城市面貌不断改善

载体建设步伐加快，公共设施逐步完善。进一步加快了交通、城建、电力、环境美化等基础设施建设速度，一批基础设施建设项目陆续完工，“三旧”改造工作拉开序幕。“十一五”期间，全镇总投资 1328 万元，完成了 2.2 公里的中兴四路、全长 0.65 公里中兴三路、全长 1.6 公里中兴二路、全长 1.3 公里的西桥路和全长 1 公里的南格西路的路面改造及排水工程。总投资 330 万元，继续完善马山工业园区的道路及排水工程。完善顺成工业园区道路及排水设施，全长 3.5 公里的顺成路路面及顺成河工程正在施工。加强城镇配套设施建设，改造投资环境，丰富文体生活，2005 年下半年我镇投资兴建占地 2 万平方米镇中心广场，2006 年建成并投入使用。积极促进第三产业的发展，特别是房地产业的发展，2005 年开始，兴建第一个商住小区益丽花园，占地面积 4.4 万平方米，建筑面积 11.5 万平方米，小区实行封闭式物业管理，分三期建设，已全部销售完毕。2009 年我镇第二个配套完善的商业小区盈康·阳光城动工，占地 1.8 万平方米，建筑面

积 5 万平方米，10 月份首发开售的 4 栋基本售罄，余下 4 栋基本封顶，改善了城镇居住环境。镇马山、南格、顺成三大工业园区已开发成熟，园区开发面积达 7000 亩。继续抓好各个功能区的控制性详细规划的编制，2010 年已完成龙雾岗居住区及南华路至大坦路居住区的控规编制工作，现正进行申报及公示阶段，为我镇发展第三产业提供了载体。从“江门市卫生镇”到“广东省卫生镇”，再到江门市首个“国家卫生镇”和“省健康教育示范镇”，荷塘的面貌有了质的飞跃。在巩固国家卫生镇创建成果的基础上，继续抓好卫生村创建工作，到目前为止，我镇有 7 条行政村和 4 条自然村为省的卫生村、3 条为江门市的卫生村，实现村村都有卫生村的目标。

环境保护力度加大，绿色经济发展初见成效。加强节能减排力度和环境保护，推进重点节能减排项目实施，“十一五”期间单位生产总值能耗累计下降 18%，二氧化硫减排量累计 1554 吨，化学需氧量减排累计 539 吨。建成荷塘污水处理厂和截污管网的一期建设，有效改善荷塘墟镇河涌环境。

### （三）民生有效改善，社会各项事业协调发展

群众生活明显改善。“十一五”期间用于民生支出达 2 亿元，占地方财政支出的 57%，人民生活水平进一步提高。2010 年，全镇农村人均纯收入达 12465 元，比预期目标增长 45.4%，增长 1.57 倍。人均生产总值达到 78845 元，比预期目标增长 76.39%，增长 2.8 倍。全镇每百人拥有固定电话 95 部，在网移动电话用户大幅度增加。2010 年实现最低生活保障标准从 190 元的基础上提高到 210 元，保障了困难群众的基本生活。特殊医疗救助工作逐步得到规范，发放医疗救助金每年达 20 多万元。每年重大节日做好特困户、五保户等慰问工作。由镇党政办、农办、建设办联合牵头开展“五

个一”工程，落实帮扶资金，所联系的帮扶人员超过 58%低保金有所增加。逐年加大对教育投入，我镇被评为“广东省教育强镇”，办学资源得到进一步整合，形成 1 所中学、2 所九年一贯制学校（其中 1 所民校）和 6 所小学的义务教育学校布局；区一级以上幼儿园、中小学、高职学校占全镇学校总数的 60%；努力提高教师收入水平，逐步实现“两相当”，教师人均年收入从 2005 年的 2.3 万元提高到 2010 年的 6.3 万元。农村合作医疗覆盖面不断扩大，全镇参合率比 2005 年的 98.84%提高到 100%。卫生、文化、体育、安全生产、综合治理等工作取得新的进步，社会治安良好，群众幸福感增强。按照“归口办理，分级负责”的原则，妥善处理群众来信来访。全面加强社会治安综合治理工作，认真组织开展了各项严打整治斗争，严厉打击了各种违法犯罪活动。特别加强了对“法轮功”邪教组织的打击力度，维护了全镇政治安定和社会稳定。

社会各项事业协调发展。在重点抓好经济发展的同时，不断加快科学技术创新步伐。深入开展优生、优育、优教三服务活动，强化了人口与计划生育综合治理，人口计生工作屡创佳绩，保持省人口计生工作一类地区标准，2009 年通过“全国计划生育优质服务先进区”验收，人口自然增长率控制在 24.91%以内。镇卫生院和农村卫生服务站服务能力不断提高，有效防控甲型 H1N1 流感等重大传染疾病。新建一批“农家书屋”、“祠堂文化”示范点等文化基础设施，荷塘纱龙入选国家非物质文化遗产名录，文化产业加快发展。文化、体育、广播电视、妇女儿童等各项社会事业全面发展。社会主义精神文明和民主法制建设得到进一步加强。

## 二、发展环境

“十一五”期间，我镇经济和社会发展的成就，是在改革进入攻坚阶段、国际国内形势发生重大变化的情况下取得的。我们牢牢把握经济建设这个中心，以改革统揽全局，着力解决前进中的各种矛盾和问题。突出结构调整这条主线，全面实施资源深度转换战略，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力改善经济发展环境，推进了国民经济和社会发展。

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到了经济和社会发展中还存在着一些矛盾和问题。比较突出的是：经济总量不够大，运行质量不够高，结构性矛盾比较突出，支柱产业的支撑作用不够强壮，优势产业的拉动作用不够明显；农业产业化程度不够高，龙头企业的辐射带动作用还没有真正发挥出来，农民增收致富的路子还不够宽；财政运行质量有待于进一步提高，缺乏较大的支撑性财源和接续性财源；就业和社会保障压力很大，弱势群体的生产生活还存在着诸多困难；经济发展软环境不够宽松，市场经济秩序需要进一步整顿；这些问题，需要我们改进工作，在改革和发展中采取有效措施，切实加以解决。

## 三、指导思想、总体要求和发展目标

### （一）指导思想

“十二五”时期荷塘镇经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为根本，以改革和创新为动力，以实施《珠三角规划纲要》为重点，打造工业强镇、三产旺镇、文化强镇，打造宜居宜业的现代化城镇，推进西江新区

的开发建设，促进经济、社会、环境的协调发展，努力实现经济实力、产业水平、人民生活、社会事业的跨越发展，为建设富裕、文明、和谐荷塘镇打下更坚实基础。

## （二）发展目标

根据全面建设更高水平小康社会的要求，“十二五”时期我镇要实现以下经济社会发展主要目标：经济综合实力明显增强，2015年，地区生产总值实现721876万元，年均递增15%；工业总产值实现3375232万元，年均递增15%；农业总产值达到20074万元，年均递增1%；地方财政收入达到22415万元，年均递增15%；人均生产总值和农民人均纯收入分别达150879元和18231元，年均递增14%和8%；城镇登记失业率控制在3.2%以内；民主法制建设取得新的进展。

## （三）基本任务

1、走新型工业化道路，发展壮大产业基地，增强工业经济整体功能和市场竞争力

一是以提高质量和效益为中心，以机制创新为动力，以科技进步为支撑，调整优化工业结构，大力培育接续产业，延长产业链条，提升产业层次，促进工业经济平稳、快速、健康、可持续发展。

二是扶持以五金、电器制品、玻璃深加工、灯饰及配件、纺织、漂染、化工、汽车音响及配件等重点产业发展，注重培育电子信息、精细化工、精密机械制造等新兴产业。依托荷塘灯饰产业园，加快灯饰产业升级改造，发展绿色（半导体）光源产业，打造荷塘绿色照明板块。引导现有企业通过技术改造、资源整合、产品深度开发等措施扩大规模实力，提高企业科

技含量和产品质量，走争创品牌路子，扩大市场占有率；引进高层次的管理方式，使企业节能降耗，增加效益。

三是完善工业园区的各项基础设施及服务配套，做好企业和项目的服务，建立政府与企业的双向沟通平台，推进支柱产业集群化升级。江门市将我镇定为“江门市灯饰基地”，因为灯饰在我镇工业比例比较大，但是以中山古镇的配套为主，不能自主产业拓展。因此，可否形成产业链是我镇今后经济发展的一个非常重要的课题，需要重新思考、定位。渊源较深不锈钢制品、纺织行业，可否扶持这些本土企业做大做强，形成从原配件到产品销售的产业链，打造成为支柱产业。我镇传统产业纺织内衣，在国内市场占有率较大且有名气，特别是针织印花内衣在镇内集群程度较高，大、中、小企业并存，规模大小、上下游相互配合补充，品种分布在化纤、纺织、漂染、服装、内衣、印花等，年生产男女内衣约 30 亿件、针织坯布约 3.7 万吨、印花布片约 80 吨、服装约 735.5 万件，年产值约 40 亿元，能解决镇内妇女富余劳动力 1.5 万多的就业，对社会、家庭稳定有较大的促进作用。市相关部门对我镇纺织行业调查后认为内衣裤有自主品牌的在江门市也少有，建议一是争取国家、省、市纺织协会支持，申报“中国针织印花内衣专业名镇”，扩大影响；二是蓬江区政府把荷塘镇列入纺织产业重点镇给予扶持，将荷塘镇建成品牌建设示范镇；三是荷塘镇将纺织产业作为镇内经济的主要支柱产业，做好产业规划（按照产业链招商、建设一个针织市场、建设一个产品中心、规划针织工业园区）。

四是坚持走新型工业化道路的同时，把第三产业发展作为今后拉动镇级经济增长和因应镇内经济结构调整的需要，充分利用国家卫生镇的品牌



和优越的地理位置，以宜居、宜商、休闲娱乐方面规划发展，整合各种资源、优化环境。把房地产、高级商贸酒店、大型商贸中心引入进驻，发展特色产业和面向农村的居民服务业。以滨江新区为示范，营造对岸西江新区的优美景观。规划的西江新区约 5000 亩（由西江桥至白藤大桥），全长 6 公里，宽 700 米，一是借助省“三旧”改造的有利时机，利用好土地二次发展，将该片列入三旧改造的范围，用好用活三旧改造的政策；二是对面西江河为江门市饮用水的吸水点，有利于改善整个江门市的水质；三是西江沿边为我镇绿道的所在地，计划打造为绿色长廊、生态公园；三是随着江番高速、江珠北延线以及规划中的西环路快速干道的相继落成，交通将更加畅通，为打造中山、顺德、江门乃至周边半小时消费圈奠定基础，对我镇实现可持续发展意义重大。

五是认真抓好产业的规划，借助广东省“三旧”改造的有利时机利用好土地二次发展。“十二五”的发展规划，我镇需申请新增工业用地 780 亩，三产用地 1300 亩。计划发展的项目有：三产项目，①计划投资 3.5 亿元人民币，建筑面积 3 万平方米的园林新酒店和盈康商贸步行街，预计 2011 年初动工；②计划投资 2.1 亿元人民币的金逸酒店二期，计划在 2012 年初动工；③计划投资 3.8 亿元人民币的长岗岭商住小区，需新增用地 500 亩；④计划投资 3.8 亿元人民币的荷塘（西江）商贸居新城，需新增用地 500 亩；⑤计划投资 2.5 亿元人民币的南横路（义乌小商品）商贸城，需新增用地 300 亩。工业项目，①唐溪黄泥浪工业园开发，计划总投资 7.68 亿元人民币，需新增用地 480 亩；②霞村雁沙浪工业园开发，计划总投资 4.8 亿元人民币，需新增用地 300 亩。城市建设项目，①计划投资 8600 万元人

民币，占地 25 亩的会堂及游泳池改造商住；②计划投资 6500 万元人民币，占地 10 亩的良村旧街民宅改造商住；③计划投资 1.3 亿元人民币，占地 55 亩的大坦路旧宅旧厂改造商住；④计划投资 1500 万元人民币，占地 48 亩的长岗岭多功能活动公园改造。

六是推进“优二进三”经济发展战略，要以厚实的工业经济基础为依托，破解土地资源的限制，全盘规划第三产业的发展思路。认真利用好两条高速在我镇设立出入口的良好交通条件，除向宜居、宜商、休闲娱乐方面发展外，根据我镇的实际，配套产业链市场是地方企业发展的需求，特别要加快物流业的引入发展和专业市场的配套规划。依托西江河道，发挥荷塘港口码头联检大楼、德润物流公用保税仓等资源的作用，发挥现代第三方物流，打造西江水路物流圈。以不锈钢五金制品、灯饰及配件制造、纺织内衣为主导产业，引进在南横路的一个五金零配件及产品展销专业市场和一个灯饰配件市场、在中泰西路的一个纺织物配件及产品展销专业市场，为解决镇内大部分企业零配件采购成本高的问题、为企业产品集聚销售提供有利的平台、为解决工业可持续发展做好配套服务、也为打造产业专业镇作出方向性选择。

## 2、巩固发展农业农村经济，加快推进农业产业化和农村工业化、城镇化进程

巩固和加强农业的基础地位，用工业化思维谋划农业和农村经济发展，大力调整优化农业和农村经济结构，加速“三农”裂变，推进农村工业化、城镇化和人口非农化进程，加快农业产业化步伐，初步构建起比较发达的林、粮、牧、渔、特产品加工产业体系，增强农业综合竞争力，全面发展

农村经济。2015 年实现农民人均纯收入 18231 元，年均递增 8%。调整农业产业结构，大力发展“三高”农业，积极推广畜牧业养殖和鱼塘的优质养殖，加大低产鱼塘的改造，积极探索优质养殖技术，提高农业的产量和产值，增加农民的收入。

### 3、加强基础设施建设，提高对经济发展的保障能力和社会服务功能

以增强保障能力和提高服务功能为目标，加快重点基础设施建设，提高工程质量，提升承载能力。

一是水利设施。投资 1300 万元建设霞村电排站 2 台，规模 1000 公里；投资 2500 万元整治中心河南格段工程，规模 3 公里；投资 2500 万元加固荷塘围东堤段整治工程，规模 8 公里；投资 5000 万元整治荷塘围河道工程，规模 150 公里；投资 3000 万元整治第二期顺成河工程，规模 3 公里；投资 2000 万元整治加固中心河长岗岭段河道工程。\_\_做好动物疫病防治特别是春季禽鸟类禽流感预防工作，确保规模养殖场禽只免疫率 95%以上，散户禽只免疫率 100%。

二是城乡公用设施建设。工业用地规划：开发南格工业园区、顺成工业园区、马山工业园区，在加强发展玻璃、集装箱等主导产业的相关产业外，积极招商引资发展灯饰、电子等产业，并做好南格工业园雁沙地块开发建设。居住用地规划：依据镇工业发展及人口规模发展的要求，提高居住环境的质量及“三旧”改造、旧城改造的有利条件，推进长岗岭及南华路商住小区的建设，配套完善大型的购物商场，方便居民的生活需要，形成人口集聚、交通方便、生活环境优良的生活小区，节约土地资源。

三是公共设施规划。一是利用旧城改造，改善旧圩镇老街区的商业环

境，形成旧城区新的商业中心。二是改造旧的人民会堂，使之与城镇发展相匹配。三是配套南华路至大坦路居住区，兴建新的园林大酒店及扩建原有的金逸酒店。四是适应顺成工业园发展需要，兴建 110kv 顺成变电站。

四是道路交通规则。一是继续完善中兴一路路面扩宽工程和中泰东路扩宽工程建设，提高镇主干公路之间的连接顺畅。二是扩宽两堤箱厂至围仔路段，确保镇南面对外交通连接快捷。三是积极推进镇各个功能区的控制性详细规划的编制工作，具体编制到镇城内全覆盖，使各个功能区的开发利用合理可控。

#### 四、提高人民生活水平，推进社会全面进步

经济发展的最终目的就是为了满足人们日益增长的物质文化需求，提高人民生活水平和质量。要以全面建设小康社会为目标，以满足丰富多彩的社会物质文化需要为出发点，不断繁荣各项社会事业，提高社会基本公共服务能力，实现经济、社会协调快速发展。

一是健全科技创新体系，提高科技服务能力。建立以企业为主体，以市场为导向，产学研相结合的科技创新和技术开发体系，实施人才工程，推进成果转化，促进企业技术进步，发展高科技产业。加快科技信息化，构建科技信息服务平台，不断推进工业、农业科技发展和软科学研究。到 2015 年，科技进步对经济增长贡献率要达到 60%，年均递增 1.5%，其中：对工业的贡献率达 50%以上，对农业的贡献率达 60%以上。

二是大力发展教育事业，不断提高全民素质。坚持“巩固成果、深化改革、提高质量、持续发展”的教育方针，加快发展普通教育，推进民族教育，搞好职业教育，强化成人教育，基本建成结构合理，各类教育协调

发展和相互融通，教育质量和办学效益较高，与市场经济体制相适应的现代教育体系。到 2015 年，人均受教育年限达到 10 年以上；小学适龄儿童入学率保持在 100%，初中适龄人口入学率提高到 99%以上；高中阶段教育入学率达到 60%；小学教师本科率 85%以上，初中教师本科率 100%，研究生学历 20%以上；全镇一到二所幼儿园办成在区内以至周边地区有一定影响力的名牌幼儿园。

三是努力扩大就业，完善社会保障。贯彻“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，广辟就业渠道，调整就业结构，完善就业机制，抓好下岗职工安置、就业服务和指导、劳务输出等重点工作，努力提高劳动力素质，培育新的就业增长点，促进劳动力供需平衡。“十一五”期间，累计分流安置下岗职工 13000 人次；就业培训 5000 人次；劳务输出 56500 人次；城镇登记失业率控制在 3.2%以内。按照“公开、公平、公正”的原则，建立健全服务制度和便民措施，推进保险信息化建设，坚持面向两个缴费群体，积极探索为民营企业和非公有制经济从业人员参保的服务方式，拓宽保险领域，完善各项社会保险制度，提高保险能力。到 2015 年，使医疗保险参保人数达到 3 万人，年均递增 8.4%；养老保险参保人数达到 2 万人；失业保险参保人数达到 3 万人。

四是搞好计划生育，提高人口素质。继续贯彻落实国家有关计划生育的法律、法规，深化综合改革，加强综合治理，搞好流动人口计划生育管理，广泛开展计划生育优质服务，加大宣传力度，提高管理水平，为镇域经济发展创造良好的人口环境。到 2015 年，全镇出生率控制在 10‰左右，自增率控制在 6‰以内，符合政策生育率提升到 96%以上。

五是努力保持居民消费持续增长。要把促进居民消费增长作为提高人民生活水平的重要水准，结合产业发展，完善增长机制，努力增加城镇职工工资；加快农村税费改革，落实各项优惠政策，不断提高农民收入，在经济增长的基础上不断提升人民群众的消费水平。到 2015 年，人均生产总值达到 150879 元，年均递增 14%；农民人均纯收入达 18231 元，年均递增 8%。

六是丰富活跃文化生活，推进全民健身运动。繁荣文化体育事业，全面开展全民健身活动，提高全镇人民的思想道德和科学发展水平，利用各种的节假日举办一系列的群众性文化、体育、宣传教育活动，丰富群众的生活，加强社区文化、企业文化、校园文化建设，形成良好的精神文明建设氛围，继续建设一批文明村、文明社区、文明小区，扩大精神文明建设覆盖面和影响力。强化阵地建设。完善广播设施建设。继续增加文体设施建设，建设一个文化中心，把原会堂改建成为集体育、电影、图书阅览、电子阅览、商铺于一体的场所，集社会效益和经济效益于一体的多功能娱乐场所。同时把现有中心广场的舞台改成集有舞台、商铺、更衣室、储物室等多功能的设施功能室，操作性更强，既有经济效益，又具社会效益。适当增加各种的文体设施，全面开展全民健身活动，提高全民的身体素质。

七是大力发展卫生保健事业。卫生保健工作贯彻“预防为主，防治并重，依靠科技，全员参与，中西结合，为民服务”的方针，改革完善镇级卫生医疗体系，发展新型农村合作医疗和初级卫生保健，提高农村医疗卫生条件。以传染病防治为重点，搞好传染病区医院和疾病预防控制中心建设和管理，完善疫情应急管理机制，控制和消灭传染病群体性暴发流行；

完善地方病监测、预防工作机制；重点抓好妇幼保健工作；巩固爱国卫生工作；加大医药卫生监督管理，确保医药、食品安全卫生；加快卫生体制改革，实行医药分家，提高医疗机构自我生存和发展能力。到 2015 年，农村计划免疫接种率要以村为单位达到 85%以上；建立起完善的医药食品卫生监督体系；实现创建国家级卫生城市目标；巩固地方病达标成果；力争全镇人均期望寿命达到 77 岁。

八是全面发展民政、档案、妇女儿童等各项社会事业。民政：完善城乡居民生活保障制度，规范社会救济制度；加快推进社会福利业市场化、产业化进程，提高老年人、残疾人社会化服务水平；建立适应市场体制的优抚安置制度；健全社区组织，加快发展社区服务业；继续抓好殡葬改革；推进镇城和建制镇地名管理标准化、规范化；提高婚姻登记管理水平。档案：运用现代科技手段，推行档案信息化管理，加强标准化建设，强化科学化管理，提高档案社会服务功能。妇女儿童：全面实施妇女、儿童发展纲要，切实保护妇女、儿童自身利益，维护妇女、儿童权益。落实消防法规，完善消防设施和设备，提高消防质量和能力。持续推进各项社会事业不断进步，为振兴荷塘经济提供全方位服务。

## 五、保障措施

一是树立科学的发展观，促进经济、人口、资源、环境可持续发展。

以经济建设为中心，加快发展不动摇，按照全面、协调、可持续发展的要求发展镇域经济。严把项目审批关，提升项目科技含量，建设一批千万元以上的具有标志性和支撑力的大项目，发展“小规模、大群体”的中小项目，推进镇域经济提速。加快城乡协调发展，推进城乡一体化进程，切实

解决“三农”问题。主推可持续发展模式，深挖资源深度转换潜值，提高绿色 GDP 总量。转变经济增长方式、调整经济结构，大力发展循环经济。促进经济发展与人口、资源、环境相适应，实现经济的可持续发展和社会全面进步。紧紧抓住国家振兴东北老工业基地战略机遇，率先开创全镇接续产业示范基地建设新局面。

二是加大改革创新力度，着力破除经济和社会发展的体制性障碍。

深化经济体制改革，加快制度建设和体制创新。增强经济发展内在动力，推进老工业基地调整改造步伐。继续深化农村改革，巩固农村税费改革成果。落实农业增产增收政策措施，扎实推进粮食流通体制改革。推进城镇职工基本医疗保险制度改革、政府机构和事业单位改革。

三是建立人才支撑体系，加快“人才兴业”步伐。

坚持人才战略，建立健全能进能出、能上能下、公平竞争、优胜劣汰的用人机制。推行科学评价制度，设立人才开发基金，逐步实现人才资源配置市场化。合理利用教育资源，增强教育培训能力，加快培育急需人才。挖掘、保护、使用乡土人才，有计划、有重点地对乡土人才进行培训。推进干部人事制度改革，积极吸引紧缺人才。创新域外人才施才机制，吸引聘用国内外高级专门人才在我镇创业，为荷塘的发展提供强有力的智力支撑。

四是切实维护群众利益，努力保持政治安定和社会稳定。

加强就业和再就业工作，完善再就业“绿色通道”。完善社会保险制度，提高保障的能力和水平。探索建立农村社会保障制度。改革农村合作医疗制度。做好城市扶困和农村扶贫工作，帮助弱势群体解决生活中的实



际困难。落实信访工作责任制，加强和规范信访工作。大力实施妇女儿童发展规划，保护妇女儿童合法权益。加强社会治安防控体系建设和安全生产工作，努力营造安定祥和、安居乐业的社会环境。

#### 五是采取强有力措施，整治经济发展软环境。

转变政府行政管理体制，建设服务型政府。认真实施行政许可法，推进政府职能转变，加快法治政府建设。推进行政审批制度改革。精简审批事项，规范审批行为，提高办事效率，实行“一站式”办公和“一条龙”服务。增强大局观念和全局意识，认真解决“中梗阻”问题。纠正各种不正之风，从严查处犯罪案件。加强执法监察，完善各种监督机制，创造最优化的环境、最优质的服务。

#### 六是加强党的领导，强化规划的组织实施。

“十二五”规划是指导我镇今后五年经济和社会发展的行动纲领。加强党的领导，充分发挥各级党组织的领导核心作用，是实现“十二五”发展宏伟蓝图的根本保障。全镇人民要在各级党委、政府的领导下，统一思想，统一步调，凝聚力量，形成合力，依据规划的要求和部署，结合各自的实际，积极主动地参与规划的贯彻实施。扎扎实实地开展工作，推动规划实施向深度、广度发展。坚持以人为本，牢固树立科学的发展观，振奋精神，励精图治，务实创新，扎实工作，为全面完成国民经济和社会发展第十二个五年计划而努力奋斗。

