

# 江门市蓬江区农业和农村经济发展 “十一五”规划

## 一、2001—2004 年我区农业和农村经济、社会事业发展情况

### (一) 农业和农村经济全面发展

2004 年 5 个农村镇街财政一般预算收入 1.79 亿元 (不含出口退税), 比 2001 年增长 41.72%, 平均每年递增 13.91%; 工业总产值 140.57 亿元, 比 2001 年增长 60.66%, 平均每年递增 30.33%; 农业总产值 10.9 亿元, 略高于 2001 年; 农民人均收入 7010 元, 比 2001 年增长 23%, 平均每年递增 7.67%; 农村经济总收入 180.49 亿元, 比 2001 年增长 79.08%, 平均每年递增 26.36%。

### (二) 农村社会各项事业全面进步

近几年, 我区加强领导, 加大农村基础设施建设投入, 农村城镇化进程进一步加快, 城市路网、水网、电网、通讯网迅速向农村延伸, 农村“五难”(行路难、饮水难、住房难、看病难、读书难) 基本得到解决。目前, 全区通往村委会的道路实现硬底化; 绝大部分农户饮上清洁卫生的自来水; 全区住房困难的 158 户家庭中, 已完成安居工程 58 户, 余下的将在明年全部解决; 3 个农村镇参加合作医疗保险 116233 人, 参保率 91.9%; 农村基本养老保险制度逐步铺开, 一些经济基础好的村已实行农村基本

养老保险制度；农村环境卫生状况、村容村貌进一步好转，呈现出欣欣向荣的景象；农村富余劳动力的培训和转移工作力度逐步加强，各镇街根据各自实际情况每年不定期举办劳动技术培训班和劳动就业招聘会，增加农民进城进厂就业机会。

### （三）党在农村的各项政策得到落实。

我区全面贯彻落实党的农村政策，从2004年开始，实行免征农业税，减轻农民负担，充分调动了农民的生产积极性。

资金投入向农田水利基础设施建设倾斜。近几年，从中央到地方各级层层加大支农力度，农田基础设施建设投入不断增加，2001-2004年，各级农田水利基础设施建设投入分别为282万元、354万元、1537万元、1367万元，大大改善了农业生产环境，提高农业综合生产能力。

## 二、发展环境

### （一）机遇

1、党的农村政策为加快农业和农村发展提供重要保障。胡锦涛总书记在去年底召开的中央经济工作会议上强调：“我国现在总体上已达到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展。”去年底胡锦涛总书记视察广东工作时再次指出：“要加大‘三农’的支持力度，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，发挥工业对农业的支持和反哺作用。”全省上下将按照胡锦涛总书记的要求，加大城市经济对农村经济的辐射带动

作用，加大城市人才、智力资源对农村发展的支持，加大城市科技、教育、医疗等方面对农民的服务。近两年，我区认真落实中央1号文要求，对粮食生产实行补贴，免征农业税，加强农田水利基本建设，加大农村基础设施建设力度，充分调动了农民的积极性，同时为农村的进一步发展打下了扎实的基础。今后，随着“两个作用”的充分发挥，必将加快我区农业和农村的发展步伐。

2、交通、能源进一步改善，为农村工业化打下扎实的基础。港珠澳大桥、广珠铁路、珠三角城际轻轨的动工、建成，银洲湖航道疏浚工程的动工、完成，台山电厂的建成投产，将进一步完善我市的交通、能源状况，有利于我区更好地利用两个市场及两种资源，大力发展乡镇企业，加快农村工业化进程。

3、我区已形成一定规模的产业集聚，以产业招商大有可为。目前，我区已初步形成以棠下镇摩托车配件、杜阮镇五金卫浴、荷塘镇玻璃深加工、环市街汽车配件、潮连街钻石珠宝为特色的产业集聚，随着产业集群的不断发展壮大，产业效应必将越来越明显，为我区实行产业招商发展农村经济打下坚实的基础。

4、珠三角发达地区产业逐步向我区转移。经过多年的高速发展，土地、能源、环境越来越成为制约珠三角发达地区可持续发展的因素，而我市拥有珠三角四分之一的土地、亚洲最大的火力发电厂、优美的自然环境，产业向我市转移成为必然趋势，而我区地处承接广佛产业转移的桥头堡，必将成为承接珠三角发达地区产业转移的首选地区。

5、滨江大道的开发为我区北部的发展奠定了基础。按照中共中央政治局委员、省委书记张德江“把江门市建设成为现代化滨江大城市”的要求，我市大力加快滨江大道的建设。滨江大道的建成，将盘活我区北部大片土地，使我区北部成为新一轮投资热土。

6、江门城市名片的擦亮为我区的发展带来新的机遇。近年来，我市获得了不少荣誉，先后被评为中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城、中国投资环境 A<sup>+</sup> 城市，并获得“中国人居环境范例奖”。最近，我市成功举办中国投资环境论坛，这是继北京、湖南长沙后第一个承办中国投资环境论坛的地级市，江门被世界银行誉为可持续发展城市的典范。我区是江门市经济、政治、文化中心，江门城市名片的打响对加快我区的发展意义重大。

## （二）挑战

1、可开发利用的土地越来越少。随着农村工业化、城镇化进程的加快，农村可开发利用的土地越来越少，造成有项目无土地和增加土地成本，一定程度上影响投资环境。

2、农村社会存在不稳定因素。拖欠征地款、征地款管理使用不规范，部分村组干部素质偏低，村组集体经济组织办事透明度不高，会损害一部分群众的利益，诱发一些社会矛盾。

3、养殖环境安全存在隐患。随着工业化进程的加快，工业对农业尤其是养殖业的影响越来越大。由于一些企业不注意对环

境的保护，废水不达标排放，造成一些地方时有死鱼的现象，养殖环境越来越受到工厂废水的威胁。

### 三、指导思想和发展目标

#### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观和中央1号文件精神，全面提高农业综合生产能力，实现农业增效和农民增收，加大对农业和农村的投入，实行工业反哺农业，城市支持农村，加快农村工业化、城镇化和农业产业化进程，促进农村社会各项事业全面进步。

#### （二）发展目标

1、农村经济总目标：2010年，5个农村镇街社会经济总收入215.51亿元，年均递增3%；工业总产值325.15亿元，年均递增15%；农业总产值7.86亿元，年均递减5.3%；地方财政一般预算收入年均增长18%；农民人均纯收入11124元，年均递增8%。

2、农业生产目标：2010年，生猪饲养65万头，上市总肉3.5万吨，年均递减分别为2.6%和2.6%；禽鸟饲养1300万只，年均递减6.7%；水产品总量28000吨，年均递减1.5%；90%的主要农产品和优势农产品通过“无公害”生产和绿色食品认证。

3、农业产业化目标：2010年，农产品加工、流通规模企业家，农民专业合作社经济组织（协会）6个，带动农户10000户。

4、农村产业结构目标：2010年，三次产业的比重为2:64:34。

5、农村发展集体物业目标：2010年，农村集体经济组织拥有厂房、仓库、商铺、市场、员工宿舍等物业面积1689338平方米，平均每年建设物业20万平方米。

6、农村劳动力培训与转移目标：从2005年开始，平均每年培训农村富余劳动力2420人，其中就业前培训840人，企业上岗前培训1480人，农村实用技术培训100人。培训后就业率不低于80%。

#### 四、主要措施

##### （一）提高认识，加强对农业和农村的支持和反哺作用

一是清除错误认识，认为我区农业比重小就忽视农业工作的思想是错误的。农业在我区占的经济比重虽小，但不等于农业不重要，更不等于不要农业。就我区目前而言，仍有相当部分农民靠农业生产收入来维持日常生活，若忽视他们的利益，必然导致社会的不和谐，甚至引发社会不稳定因素。二是加强领导，加大对农业农村工作的支持力度。认真落实近两年的中央1号文件精神和省、市、区有关农业农村工作的要求，把对农业农村工作支持的措施从资金、政策、技术、服务等方面认真落到实处。

##### （二）推进农村工业化进程

1、进一步完善镇街工业发展规划、产业布局，抓好产业集

聚，形成产品规模和产地名片效应。继续抓好环市街汽车配件产业、棠下镇摩托车及零配件产业、荷塘镇玻璃及深加工产业、杜阮镇五金卫浴产业、潮连街钻石珠宝产业等特色产业的招商引资工作，给予政策倾斜加大专业镇特色产业招商引资力度。

2、加大力度，实施“八个一”工程（即一个行业协会、一个技术创新中心、一个产品检测中心、一个职业技术培训基地、一个电子商务网站、一个主要依托发展的园区、一批名牌产品和知名企业、一个行业会展）。未来3年，通过政府引导、支持、提供优质服务 and 企业的配合，在我区形成规模和特色的5个行业实施并建成“八个一”工程，全方位提高我区特色产业的竞争力，使其不断做大做强。

3、从政策、财力、载体建设、领导力量等方面对农村发展工业实行倾斜。市、区工业发展专项资金、民营企业贷款贴息扶持资金要优先安排农村镇街发展工业。对农村镇（街）的财政体制继续实行倾斜支持政策，以镇（街）占大头为主，增强农村镇（街）自我发展的能力。

4、加快实施北部发展战略和滨江大道建设。通过打通篁庄大道西延线、金桐路和桐乐路，将环市汽车配件工业基地、棠下丰盛工业基地和杜阮金岭工业基地连成一片，形成我区北部产业基地。大力支持配合市滨江大道建设，加快滨江大道建设进程，争取早日盘活我区北部沿西江的大片土地，拓展发展空间，全面向工业化迈进。

5、加强工业园区建设。高规划高标准建设工业园区，通过工业园区建设增加工业承载能力和加快产业集聚，未来几年集中力量建设荷塘镇南华路灯饰生产基地、棠下丰盛产业园区西区、台商工业园区，并加强配套设施的建设。

6、加强农村集体土地征用补偿款的使用管理，引导其直接或间接用于发展工业。我区制定了《关于江门市蓬江区农村集体土地征用补偿款管理的指导意见》，引导农村集体经济组织将50%左右的土地征用补偿款用于发展集体经济，主要投资在商铺、楼宇、仓库、厂房等固定资产物业上，出台了《扶持农村集体兴办物业的若干优惠政策》，鼓励农村集体兴建厂房、仓库等。我们要对《关于江门市蓬江区农村集体土地征用补偿款管理的指导意见》加强检查监督，并落实《扶持农村集体兴办物业的若干优惠政策》，以发展农村工业载体，改善投资环境。

### （三）推进农村城镇化进程

1、指导协助棠下、荷塘、杜阮三镇根据各自特色和优势修编城镇总体规划。荷塘要按照省中心镇的要求进行总体规划；棠下要结合滨江新城建设修编镇区总体规划；杜阮要充分利用紧靠江门市中心城区和第三产业发展基础好的优势进行镇区总体规划，力争把杜阮建设成为江门市新城。

2、加大农村基础设施建设投入。大力推动城市基础设施向农村延伸，努力形成城乡衔接的公共交通、供电供水、邮电信息、环境卫生网络，促进城乡一体化的形成。



3、壮大集体经济，增加农民收入，改善农民群众生活水平，使农村生活方式逐步向城镇化转变。实施《江门市蓬江区农村集体经济发展考核奖励方案》，鼓励农村干部在发展集体经济上奋力拼搏、竞相超越。加强对农村建立和完善农村股份合作制的指导，促进农村经济不断发展壮大。

4、建立农村居民就业市场和就业培训机制。发挥荷塘镇在农村居民就业市场和就业培训机制方面的示范作用，在全区范围内以镇(街)为主体制定切实可行的就业培训计划，为农村富余劳动力和失地居民提供就业和技能培训服务，增加农民非农收入。

#### (四) 推进农业产业化进程

1、发展城郊型农业。按照“适应市场、各具特色、因地制宜、发挥优势、突出效益”的原则，推进农业结构调整，大力发展有区位优势、市场优势的优质高效农业、精品农业、旅游观光农业和休闲农业，提升农业现代化水平。

2、扶持农业龙头企业做大做强。在农产品加工、流通领域上积极引导、扶持多样化的农业龙头企业加快发展，政府对农业龙头企业在生产经营中出现用地、流通、融资等困难和问题，安排专人负责跟进，提供贴身服务，用3年时间，力争促成泰昌天然食品厂、新生物科技有限公司、翔胜鸽业公司、志业畜牧公司等4大农业龙头企业产值超2亿元，带动农户生产销售收入超5亿元。

3、鼓励发展农村专业合作经济组织。指导农民在自愿互助基础上建立多种形式的农产品行业协会、商会等专业合作经济组

织。通过专业合作组织规范农户经营行为，搭起农业产业化技术生产、经营信息平台。在巩固提高潮连白鸽协会、棠下水产养殖协会、荷塘冲菜协会的基础上，引导畜牧养殖业、饲料业等生产销售行业组建行业协会。

4、推进农产品标准化生产。加快农业标准化生产基地建设和农产品质量检验检测体系建设，积极发展无公害农产品、绿色食品，努力培育和创建农产品名优品牌。对全区现有的无公害农产品基地(企业)实施名牌带动战略；借助市农产品检测中心的力量，开展农产品质量安全检测和农资打假行动，把好农产品生产安全关。