

蓬江区杜阮镇国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年三月二十五日

Handwritten text at the top of the page, possibly a title or header, including a large letter 'F' and some illegible characters.

# 目录

第一章 把握时代脉搏，全面开创发展新局面.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	7
第二章 加强顶层设计，确立改革发展新思路.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 2035 年远景目标.....	11
第四节 “十四五”发展目标.....	12
第三章 加快现代设施建设，增强区域发展新优势.....	13
第一节 完善区域交通网络.....	14
第二节 加快推进“数字新基建”.....	15
第三节 完善公共基础设施建设.....	16
第四章 强化创新引领，培育高质量发展新动能.....	18
第一节 优化创新服务环境.....	18
第二节 培育创新主体创新能力.....	19
第五章 着力建链补链，构筑现代产业新体系.....	20
第一节 加快发展先进制造业.....	20
第二节 提升产业链供应链现代化水平.....	22
第三节 提升现代服务业能级水平.....	23
第四节 推进工业园提质增效.....	26
第六章 提升城镇品质，创建生态宜居新家园.....	27
第一节 优化城镇发展格局.....	27
第二节 推进城镇品质提升.....	29
第三节 加快人文城镇建设.....	31
第四节 实施绿色振兴战略.....	32
第七章 增强区域融合，主动融入双循环发展新格局.....	33
第一节 全面促进城乡消费.....	33
第二节 拓展有效投资空间.....	34
第三节 深化区域融合发展.....	35
第八章 优先发展农业农村，迈向城乡发展新阶段.....	36
第一节 发展特色生态农业.....	36
第二节 实施乡村建设行动.....	37
第三节 推动实施乡村富民安居.....	38
第九章 坚持改革赋能，全方位激发制度新活力.....	40
第一节 推动城乡融合发展改革.....	40
第二节 深化资源要素改革.....	40
第三节 全面深化行政管理改革.....	41
第四节 打造具有竞争力的营商环境.....	42
第十章 坚持民生为本，共享改革发展新成果.....	44
第一节 打响教育强镇品牌.....	44
第二节 提升医疗卫生服务.....	45
第三节 积极发展文体事业.....	45

第四节	健全社会保障体系.....	47
第十一章	创建平安杜阮，探索社会治理新模式.....	48
第一节	创建法治政府建设示范镇.....	49
第二节	夯实基层治理基础.....	49
第三节	深化“平安杜阮”创建.....	51
第十二章	加强党的领导，形成推动发展新合力.....	52
第一节	加强党的领导.....	52
第二节	强化项目支撑.....	53
第三节	推进规划实施.....	54
第四节	严格监督考评.....	55

“十四五”时期（2021年-2025年）是中国特色社会主义进入新时代，由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期，也是杜阮镇实现高质量发展、建设宜居宜业宜游杜阮的关键时期。在“百年未有之大变局”的国内外大背景下，科学谋划编制《蓬江区杜阮镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对于实现杜阮镇经济与社会健康可持续发展的意义重大、影响深远。

## **第一章 把握时代脉搏，全面开创发展新局面**

全面总结“十三五”发展成就和经验，科学审视镇情特征，准确把握发展阶段，客观研判环境变化，站在新起点，谋划新发展，谱写新篇章。

### **第一节 发展基础**

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革稳定任务，杜阮镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的正确领导下，牢牢把握稳中求进工作总基调，创新实干，克难奋进，综合实力持续攀升，产业转型加快推进，区域城乡加速融合，民生服务品质有效提升，脱贫攻坚全面完成，改革创新持续深化，已基本完成高水平建成全面小康社会的历史任务。

#### **——经济综合实力不断增强。**

“十三五”期间，面对经济下行压力加大等不利形势，镇委、镇政府沉着冷静，因势利导，主动作为，经济实现平稳较快发展。2020年，全镇地区生产总值77亿元，是2015年的1.35倍，年

均增长 6.2%；规模以上工业总产值 134.7 亿元，是 2015 年的 1.08 倍，年均增长 1.6%；固定资产投资总额 45.5 亿元，是 2015 年的 2.28 倍，年均增长 17.9%；社会消费品零售总额 5.06 亿元，是 2015 年的 1.39 倍，年均增长 6.9%。根据现行区与镇街的财政管理体制，全镇财政一般公共预算收入按同口径计算，年均增长 8.08%。

### ——产业结构持续优化。

创新能力不断增强。2020 年底，全镇内拥有国家级高新技术企业 95 家，有 5 家主营业务 5 亿元及以上工业企业，实现企业建设研发机构覆盖率 100%，全镇 128 家规模以上工业企业中研发机构建设覆盖率为 66%。

先进制造业高质量发展取得良好成效。先进装备制造（智能制造）产业、新材料产业等新兴产业得到进一步培育壮大，摩托车、五金卫浴、印刷等传统优势产业转型升级步伐加快。嘉宝莉科技材料、科业电器、华龙包装、珠峰摩托、美标卫浴、德邑大卫浴、兴艺印刷、盈通新材料等优质企业持续发挥引领作用，产业集聚效应不断增强。

第三产业发展加快。碧桂园、美的、中梁、联发、龙光、合生等知名房企相继进驻我镇，居住环境进一步提升。“杜阮凉瓜文化节”、“戴爱莲杯”人人跳全国群众舞蹈展演活动成功举办，杜阮凉瓜、戴爱莲舞蹈等文旅品牌影响力不断扩大。

招商引资全面加快推进。“十三五”期间，成功引进大湾（国际）食品、地尔汉字、欧佩德（立新电子）伺服电机、骏东木业等重点项目，推动百丽国际、万洋众创城、盈通新材料增资扩产

等重点项目落地，嘉宝莉科技增资扩产、骏东木业、鸿美达科技一二期项目、加滢精细增资扩产、新歌家具等项目已建成，上海优异达智能制造、美科高端冷链装备、前通粉末增资扩产等项目已通过招商联席会项目准入。

营商环境持续优化。贯彻落实园区建设三年行动计划，利用好省产业转移政策，不断优化企业投资发展环境，有序推动骑龙山工业园区扩园提质，主动承接发达地区外溢的产业项目。园区基础设施建设进一步优化，绿化及周边交通路网再升级，杜阮北路升级改造通车，迎宾西路“最后2公里”已完工，银洲湖高速、杜阮南北大道建设同步规划、同步建设，园区竞争力不断提升。镇政府高度重视“暖企安商”工作，积极落实市政府“暖企安商”工作部署和区政府配套行动方案，推进重点企业“倍增计划”和“专精特新”中小企业培育工作，扶持大型骨干企业做强，培育优质中小企业做大，营造“有求必应、无事不扰”的营商环境。特别是在疫情防控期间，为企业解决受疫情影响面临的用工短缺问题，迅速搭建“共享员工”平台，缓解企业用工压力，为全国防护服胶条生产贡献了逾半产能。

### ——宜居城乡建设步伐加快。

城市品质持续提升。“十三五”期间，基本完成“三清三拆”工作，全镇主干道路硬底化达100%。“三旧”改造工作有效推进，北芦商业街“三旧”改造完成，松岭工业园、广东星火科技园“工改工”项目已启动，杜臂、贯溪整村改造有序推进。文明城市建设持续深化，江肇、江鹤高速出入口景观不断提升。兰石公园和叱石风景区的配套建设不断完善，中心市场、贯溪市场、

龙溪市场等农贸市场已全部完成升级改造。

乡村振兴战略深入实施。深入推进农村生活污水处理设施建设、“四好农村路”建设、“廊道整治”等各项工作，农村生活污水处理率和雨污分流改造完成率达到100%。全域推进农村人居环境整治攻坚，通过“国家卫生镇”复审，80%以上自然村达到干净整洁村标准。长乔村成功创建为全国文明村镇、省宜居示范村。杜臂村、中和村等先后获得“广东省卫生村”称号，杜臂村、龙眠村获得“江门市文明村”称号。开拓壮大乡村产业，捷丰、珍侨等一批农业龙头企业稳健发展。杜阮凉瓜小镇田园综合体试点项目已经完成第一期建设目标，进入第二期建设阶段。

生态环境建设取得新成效。“十三五”期间，全面完成“散乱污”企业整治任务，深入推进五大行业规范整治，持续推进河长制及水环境综合整治，做好全域河道保洁，推动长乔村河段示范段水环境生态治理。加快推进“黑臭水体”截污工程，铺设污水管网基本覆盖辖区主干道两旁村（居）。推进“廊道”沿线水环境治理和清洁水源工作，开展“五清”专项行动，成立专业河道保洁队伍和专业绿化养护队伍，镇容镇貌明显改善。实施蓝天保卫战，全镇116家涉及VOC（挥发性有机物）的企业实行了错峰或减排生产，罗罗排洪渠区域30家涉水企业已接入市政污水管网。

#### ——群众生活显著改善。

社会保障能力显著增强。民生改善成效显著，认真落实低保、五保救助政策和优抚安置政策，按时足额发放生活补助和抚恤金。创新养老机构运营模式，采用公建民营的杜阮颐养院建成投



入运营。支持社会力量发展托育服务，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，全镇共发展幼儿托育机构18家。全力做好精准脱贫工作，光伏发电等7个造血式扶贫项目顺利推进，全镇建档立卡帮扶对象已全部达到脱贫退出标准，脱贫率100%。大力发展文体事业，配合举办了庆祝新中国成立70周年的系列活动，杜阮镇文化馆落成并对外开放，升级改造戴爱莲文化广场，各村（居）增加及维修健身设施。

教育实现公平均衡发展。加大教育投入，实施学校校舍、运动场、教学楼等改造工程。完成贯溪小学改扩建、楼山初中重建新教学楼、木朗小学运动场改造、龙榜小学新建教学楼等工程，办学条件进一步改善。落实教师待遇“两相当”政策，有效保证了教师队伍的稳定。狠抓教学质量，推进各学校内涵发展建设，教育强镇的基础进一步夯实。

医疗卫生服务水平不断提高。基层医疗服务体系进一步健全，医疗卫生服务水平不断提高，杜阮镇卫生院已全面完成了医院改造工程，每年可接待住院病人1.2万人次，门诊病人50万人次。养老托育服务健康发展，充分解决“一老一小”问题。改建村级卫生站，方便群众就医，并建立了23个“一站式”便民服务厅、3个残疾人康复站和20个居家养老服务站。杜阮镇卫生院获得“全国优秀家庭医生团队”和“江门市文明单位”称号。

#### ——社会治理体系不断完善。

和谐社会建设成效明显。严格落实安全生产责任制，火灾隐患排查重点地区整治工作顺利通过验收。加强疾病预防、水利三防、食品安全等公共安全工作，有效防止了各类公共安全事故发生。

继续完善“中心+网格化+信息化”，圆满完成全国“两会”、新中国成立70周年大庆等重点时期维稳安保任务；投入资金完善全镇30个重点地段的视频监控系统建设。认真落实综治信访维稳工作责任制和矛盾纠纷排查工作，健全矛盾纠纷化解机制，努力将各种矛盾纠纷化解在萌芽状态，做到“小事不出村（居），大事不出镇”，未发生过集体越级上访事件。开展“六进”宣传活动和“扫黑除恶”专项斗争，维护社会稳定。

政府效能不断提高。坚持执政为民，进一步转变政府职能，提高行政效能，着力打造群众满意的服务型政府。坚持重大事项党政班子会议决策制度，行政运作规范高效。优化政府职能，推动政府运转更加务实高效。健全重大项目跟踪推进、重点企业挂钩联系机制，强化效能监察和行政问责，确保各项决策部署落实到位。以服务标兵为抓手，加强“一门式”文明窗口建设，绿色通道和爱心窗口服务等赢得群众赞誉。法治政府建设稳步推进，全面完成村（居）省级民主法治创建，持续推行“一村（社区）一法律顾问”。

在总结成绩的同时，我们也要清醒地认识到，制约我镇经济社会发展的瓶颈仍然未能得到全面解决，主要表现在：

一是经济发展质量不够高。固定资产投资增速、制造业增加值增速放缓，招商引资成效不够明显，土地、资金等生产要素产出效益不高，企业投资密度低，经济发展与土地资源之间的矛盾日益尖锐，制造业发展后劲乏力。二是工业结构不合理。中小微企业所占的比重较大，全镇有工业企业约2300家，规模以上企业只有128家，占比不到6%。三是城乡发展不平衡不充分。农

业农村发展仍存在薄弱环节，生态环境治理存在局部不足，空气质量、水环境质量、污染物减排等还有待进一步提高。乡村振兴战略仍需深入实施，农村生活品质仍需大力提升，城镇化、城乡融合发展进程仍需加快。四是社会民生建设短板依然存在。教育、文化、医疗卫生、体育、养老等公共服务水平与群众期待还有差距，人民生活质量有待进一步提高。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期，国际形势复杂多变，国内经济发展进入新常态，但经济发展长期向好的基本面没有变，杜阮镇面临一系列发展机遇和挑战。

### 1. 发展机遇

“十四五”时期，是经济社会发展的重要战略机遇期，经济发展从高速增长向高质量增长转变，发展方式从注重要素投入向创新驱动转变，城市建设从规模扩张向精明增长转变，社会治理从粗放分散向精细管理转变，杜阮镇经济社会发展也将进入新的发展阶段。

从国内情况看，国家正大力实施创新驱动战略，新一代信息技术、数字化、网络化、智能化技术将加速推动产业链布局，产业链环节将进一步细分，服务型制造业及其他新业态将不断涌现，促进杜阮发展动力转换，推动经济转型升级。同时，新基建为经济注入新活力，外向型经济逐步转向依靠国内市场和强大内需驱动的经济，着力构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。消费贡献进一步上升，消费将是支

撑“十四五”时期经济增长的主要动力。

从区域情况看，我省正在全力推进“双区”建设，全力构建“一核一带一区”区域发展新格局，江门市“三区并进”区域发展格局也正渐次形成。杜阮镇毗邻江门市主城区，区位优势非常突出，有利于进一步发挥自身优势，全力拓展发展空间，深入推进基础设施、产业发展、绿色生态等领域建设，积极对接先进地区产业转移和深化产业共建，吸引人才等创新资源集聚，提升城镇综合竞争力和地位，为江门市打造珠西新增长极和沿海经济带江海门户添砖加瓦。

## 2. 面临挑战

世界经济发展的不确定性及经济下行压力逐步加大。贸易保护主义、单边主义势头增强，威胁全球自由贸易进程，中美贸易摩擦加剧。2020年开始的新冠疫情导致全球经济深度衰退，利用国际资源的障碍增多，影响制造业稳定发展，国际经济形势严峻，对我镇外向型经济发展冲击较大。

我国经济社会发展面临新情况、新问题、新矛盾。国内经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，国内消费结构调整和产业转型带来的阵痛尚未消除，经济下行、结构调整、新动能培育、民生需求、社会稳定等方面都面临一系列新挑战。

我镇在产业支撑、项目落地、内生动力、区域竞争等方面面临新挑战。如何整合、利用现有的发展平台和产业链基础，推动新技术、新产品赋能传统产业，实现数字经济与传统产业

深度融合；如何发挥我镇区位优势，抓好产业、项目以及环境建设，真正打造成为蓬江区产城融合示范区。面对周边城镇“虹吸效应”，如何摆脱产业发展面临低端锁定风险，这些都是我镇在“十四五”时期需要探索实践的重大挑战。

综合判断，“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化建设新征程的重要机遇期，也是建设粤港澳大湾区的关键时期，加快发展的困难和挑战并存，但机遇大于挑战，全镇上下必须深刻认识外部环境带来的新矛盾新挑战，进一步增强高质量发展的紧迫感和使命感，立足基本实际，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥优势、主动作为，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，奋力谱写新时代杜阮发展新篇章。

## **第二章 加强顶层设计，确立改革发展新思路**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，深入贯彻新发展理念，融入新发展格局，紧扣推动高质量发展主题、深化供给侧结构性改革主线，以“双区”驱动战略为引领，按照省委“1+1+9”、市委“1+1+5”工作部署和区委、区政府工作要求，围绕“工业立镇、制造强镇”总体要求，构建城镇新发展格局，推进城镇更新，提升城镇品质，构建现代产业体系，推动城

乡协调融合发展，推进基层治理体系和治理能力现代化建设，全力打造蓬江区西部产业集聚区、产城融合发展示范区、基层社会治理样板区，为全面建设社会主义现代化新杜阮开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

坚持创新驱动，加速新旧动能转换。深入实施创新驱动战略，优化创新环境，加大技改投入，激发经济发展内生动力，培育经济发展新动能，提高经济发展质量与效益。加强供给侧结构性改革，提高要素资源配置效率，推动产业转型升级。加快传统优势产业转型升级，培育和壮大先进制造产业，加快补齐现代服务业短板，大力发展“互联网+”经济，壮大特色都市生态农业，构建现代产业体系。

坚持协调发展，提升产城融合水平。统筹谋划全镇城乡发展理念，优化空间布局，健全城乡发展一体化体制机制，打通公共服务“最后一公里”，构建覆盖全镇的基础设施体系、公共服务体系，提升镇村品质，推动城乡统筹发展。全面加强社会建设，维护社会和谐稳定，实现国民经济和社会发展有机统一。

坚持深化改革，激发发展动力活力。坚持以改革推动社会发展理念，深化体制机制改革，打造智慧型服务型政府，着力营造稳定公平透明、可预期的营商环境，深度激发市场主体的内在动力活力，全面推动全镇经济社会持续健康发展。

坚持绿色发展，优化产城生态环境。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，把生态文明建设贯穿于全镇经济社会发展全过程，牢固树立以人为本、节约环保的发展方式，深入推进绿色低碳、

集约高效的生产方式，促进资源节约与可持续发展。正确处理经济发展同生态环境保护的关系，推动绿色发展、低碳发展、循环发展，绝不以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。

坚持以人为本，持续增进人民福祉。围绕解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加大就业、教育、医疗、社会保障等民生工程落实力度，加强和创新社会管理，保障社会公平正义，让人民群众更广泛参与发展过程、更公平享受发展成果，全面增强群众获得感，提升群众幸福指数。

### **第三节 2035年远景目标**

展望2035年，我镇与全区全市全省全国同步基本实现社会主义现代化。全镇综合经济实力大幅跃升，人均生产总值达到发达经济体水平，市场主体活力持续激发，营商环境显著改善。经济结构持续优化，创新能力显著提升，蓬江区西部产业集聚能力得到明显增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。城镇品质进一步提升，城乡融合发展全面深化，城市能级大幅跃升。广泛形成绿色生产生活方式，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美成为普遍形态，建成大湾区健康休闲生活目的地。现代化的综合交通体系、高水平对外开放格局基本形成，地区影响力、带动力全面彰显。群众素质和社会文明达到新高度，高水平实现教育现代化、卫生健康现代化，现代公共服务体系更加完善，人民收入水平不断提升，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。基

本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治杜阮、和谐杜阮、平安杜阮。

#### **第四节 “十四五”发展目标**

到“十四五”期末，宜业宜商宜游宜居的岭南小镇基本建成，全镇经济实力进一步增强，产业结构更加优化，创新能力不断提高，城镇品质显著提升，民生福祉全面增进，生态环境明显改善，社会治理体系不断完善，为实现社会主义现代化城镇奠定良好基础。

——**经济综合实力迈上新台阶。**“十四五”时期全镇经济保持平稳快速增长，地区生产总值增速不低于全市的平均水平。主要经济指标快速增长：到2025年底实现地区生产总值超过105亿元，年均增长6.5%，打造百亿GDP强镇；实现规模以上工业总产值180亿元，年均增长7%，实现规模以上工业增加值75亿元，年均增长8%；完成固定资产投资74亿元，年均增长8%；完成工业投资20亿元，年均增长5%。完成社会消费品零售总额7亿元，年均增长7%；完成外贸进出口总额40亿元，年均增长5%。地方财政一般公共预算收入达到1.45亿元，年均增长5%。

——**产业结构优化实现新突破。**先进制造业、现代农业、乡村旅游加快发展，产业结构持续优化，新主导产业集聚发展。科技创新能力明显提升。未来五年推动重点企业开展技术改造，至2025年全镇有国家级高新技术企业130家，主营业务5亿元及以上的工业企业10家，规模以上工业企业180家。

——**生态文明建设实现新进步。**以“产城融合”为理念，充



分发挥杜阮人文资源、自然资源优势，完善城市配套设施，提升城镇形象和品质，人居环境和生态环境明显改善，人民群众安居乐业，幸福感不断增强。加快基础设施建设和各项服务设施配套完善，到2025年城镇供水普及率达到100%，生活污水处理率达到100%；大力发展城镇公共交通；注重生态环境保护，实现城镇垃圾无害化处理率达到100%，城乡饮用水达标率达到100%，绿化覆盖率达到40%以上，努力建成环境优美的生态宜居城镇。

——民生福祉达到新水平。到2025年累积民生投入持续增长，城乡居民收入年均增长8%左右；建立健全各级各类教育协调发展的现代国民教育体系，全镇15岁及以上人口的平均受教育年限达到9年以上，基本普及高中阶段教育；实施文化惠民工程，建立和完善公共文化服务体系，丰富群众精神文化生活；逐步建立结构完善、功能齐全、布局合理的医疗服务网络，全镇居民健康水平主要指标达到国家平均水平；扎实推进社会保障工程，建立和完善覆盖全镇居民的社会保障体系和社会救助体系，确保城乡居民基本医疗保险参保率达到100%。

——社会治理效能得到新提升。深入推进依法治镇，政府职能加快转变，基层社会治理体系不断完善，防范化解重大风险机制持续健全，突发公共事件处置能力显著增强。

### **第三章 加快现代设施建设，增强区域发展新优势**

加强基础设施领域“补短板强弱项”力度，统筹推进交通、水利、排水、环卫、管网、信息网络以及“数字杜阮”等设施建

设，提升对全镇高质量发展保障服务水平。

## 第一节 完善区域交通网络

**打造“外快”交通廊道。**完善杜阮镇与周边区域交通路网畅通，打造“二环三横八纵”干线公路总体布局，提升全镇道路的辐射带动能力。以杜阮镇环镇快速干线改造建设和南北大道、银洲湖高速建设为核心，加快融入环蓬江都市核心区快速干线，打造主城区20分钟通勤圈。积极谋划江侨路西延线（江门大道—杜阮北路段）建设，对接江门大道及江肇高速出入口，提升与主城区的通行效率。

**构建“内畅”交通网络。**改善镇内综合交通网络，提升镇内通行条件。重点加快城市快速路建设，完善骨架道路网络，加快修建完善新景大道、瑶芦路、新良大道、杜阮中路、南北大道和河堤北路。继续推进镇内道路品质提升，拓宽主要干道狭窄各路段，加快对江杜公路、会木路、杜阮西路、杜阮北二路、北三路、松园大道、福泉路等主次干道进行路面扩展、“白改黑”、路灯改造、绿化改造等。

**全力打造优质交通系统。**积极发展“城乡公交”、“镇村公交”等城乡道路客运一体化模式，开辟新的城乡公交线路，调整优化延伸现有城乡公交线路，推动城乡公交线路盲区全覆盖。进一步升级智能化、精细化交通组织，做好杜阮镇与江门市中心城区的高效通行方案，努力实现城乡道路基本公共服务均等化。建立健全停车规划体系，新增一批公共停车位。

### 专栏 1：“二环三横八纵”干线公路总体布局

1. “二环”：杜阮镇环镇快速干线（江门大道杜阮段、迎宾西路、杜阮西路以及杜阮北路）、蓬江都市核心区快速干线（华盛路-滨江快线、迎宾大道、南北大道环线）。
2. “三横”：杜阮北路、江杜路、迎宾西路。
3. “八纵”：江门大道、松园芝山大道、杜阮西路、新景大道、瑶芦路、新良大道、杜阮中路、南北大道。

## 第二节 加快推进“数字新基建”

**加快信息基础设施建设。**推动信息基础设施升级，全力配合光纤网络、5G 基站等建设，加快对公共区域实施公益性 WLAN/WiFi 建设。支持利用 5G 技术对有线电视网络进行改造升级，实现居民家庭有线无线交互，大屏小屏互动。实现全镇自然村光网全覆盖，提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平，降低农村信息网络使用成本。

**完善充电基础设施。**在新建小区和公共停车场，支持建设充电设施，加快构建和完善充电基础设施信息互联互通网络。建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

**推动“数字政府”建设。**依托省“数字政府”云平台政务云江门节点，加强全镇政府部门和企事业单位办公系统信息化建设，发展电子政务，构建镇、村（社区）全覆盖的统一电子政务外网。实施杜阮镇“百姓天网”云平台监控工程，逐步推进“平安乡村”、“平安水库”、“平安应急”、“文明村镇”等项目建设，提高城镇管理标准化、精细化、智慧化水平。

### 第三节 完善公共基础设施建设

**建立安全可靠的城镇供水体系。**优化配置全镇水资源，鼓励城镇再生水和雨水利用，提高城镇水资源承载力。加强城镇供水设施建设，提升城镇供水能力和供水品质，实现城镇公共供水普及率达到 100%，饮用水水质达到国家生活饮用水卫生标准。

**完善城镇污水防治体系。**在全镇范围内全面实施控源截污和排水系统改造工作，实施杜阮污水处理厂扩容升级，提高全镇污水处理水平。建设长乔示范村排水系统升级改造、上巷村新农村建设污水截污工程、骑龙山工业区污水拦截工程、子绵工业区污水截污工程、井根村内污水截污工程、龙眠工业区污水截污工程、杜阮河景观提升工程、工业排污口水质在线检测项目。加快推进农村生活污水治理，完善农村污水管网建设，实现全镇所有行政村建有污水处理设施或纳入城镇污水系统统一处理。

**加强城镇消防设施建设。**有序推进乡村、老旧社区室内外消火栓系统、消防站等消防设施建设，确保符合国家标准。落实市政消火栓维护保养职责，建立完善市政消火栓建设、管理、维护的长效机制。将消防车通道建设纳入基础设施建设工程计划，定期组织开展居民社区、背街小巷、市场周边、村庄道路消防车通道综合治理。

**加强城镇防洪设施建设。**加快全镇河流、水库排水管网、电排站、排涝河道等基础设施建设改造。加强水闸、水闸交通桥、管理室等加固维修，提升排洪能力和灌溉能力。落实预警联动机制，增加抗击自然灾害的能力。

**构建覆盖全域的天然气供应体系。**加快城镇燃气配套管网建设及更新改造，推进天然气分布式能源发展。完善燃气管网和储配设施，积极推动供气管道进老旧小区和人口密集村（社区），扩大城镇天然气覆盖范围。

**探索推进城镇综合管廊建设。**将城镇作为有机生命体，加强城镇地下空间利用和市政基础设施建设的统筹，推进电力、通讯、给排水、供热、燃气等地下管网等地下设施与地面设施的协同建设。在城镇主干道路、旧城改造和各园区建设中，探索实行城市地下管道综合走廊模式。

**持续完善环卫工程。**加强垃圾处理设施建设，完善建筑垃圾消纳场设施，升级现代化环卫设备。深化中心社区垃圾分类工作，鼓励引导生活垃圾从源头开始分类、减量，完善基层垃圾收集、转运设施布局。深入推进“户分类、村收集、镇转运”的垃圾处理模式。积极推进城乡环卫一体化，实施生活垃圾分类试点示范工程，实现全镇垃圾分类工作全覆盖。

**提高市政基础设施建设运营水平。**因地制宜开展以地下设施为主、包括相关地面设施的市政基础设施普查。运用信息化、智能化等技术推动市政基础设施管理手段、模式、理念创新，提升运行管理效率和事故监测预警能力。积极引入社会资本，建立完善多层次、多元化的城镇基础设施投融资体系。

## 专栏 2：杜阮镇“十四五”现代设施重大工程

**1.数字新基建：**到 2025 年底，建设公共区域实施公益性 WLAN/WiFi，全镇自然村光网全覆盖，增加充电设施保有量，逐步完善“百姓天网”云平台监控工程建设。

**2.公共基础设施：**建设长乔示范村排水系统升级改造、上巷村新农村建设污水截污工程、骑龙山工业区污水拦截工程、子绵工业区污水截污工程、井根村内污水截污工程、龙眠工业区污水截污工程、杜阮河景观提升工程、工业排污口水质在线检测项目。加快推进农村生活污水治理，完善农村污水管网建设，实现全镇所有行政村建有污水处理设施或纳入城镇污水系统统一处理。

## 第四章 强化创新引领，培育高质量发展新动能

实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，加快引培各类创新创业人才，优化创新环境，围绕产业链部署创新链，切实增强全镇科技创新的引领和支撑作用。

### 第一节 优化创新服务环境

**完善创新人才集聚机制。**积极实施人才奖励计划，出台创新人才相关激励政策，完善创新人才引进培育体系，落实蓬江区“乡村振兴博硕人才引育工程”。以蓬江区博士后创新示范中心建设为契机，大力推进杜阮镇高层次人才队伍建设。加强技能型人才培养，实施技师培养计划，做好镇级产业人才培养项目，打造规模级“专才”队伍。推动海外留学生、华侨、华裔等国际高端人才来杜阮创业就业。简化人才落户程序，每年吸引一定数量的具有高学历高素质的人才入户杜阮，逐步优化全镇常住人口结构。落实好江门市“人才强市十四条”，切实解决高层次科技人才在杜阮安居落户、医疗卫生、子女入学、配偶就业等问题。

**搭建科技创新平台。**发挥政策引导作用，积极发动企业技改项目申报入库，对入库项目进行重点跟踪，推荐企业申报各类专项资金扶持，最大限度地争取技改专项扶持资金。建立技术改造进展情况台账，推动企业进行技术改造。充分利用高校科研院所的智力资源为我镇产业技术升级提供支持和帮助。进一步提升科技创新平台的建设水平，加强产学研对接，不断利用与大专院校、科研单位联合协作进行新产品、新项目的开发，力争实现部分科研成果转化，真正成为促进镇域新兴产业发展和传统产业升级的加速器。开展以“人才+研发+项目”的合作新模式，加快科技型创新性孵化平台建设，创造经济新增长点。

**提升发展企业研发机构。**支持企业建设国家级和省级企业技术中心、企业研究院、工程实验室、数据中心等研发创新平台，鼓励民营企业设立企业研究院、研发中心，支持检验检测等专业机构开放实验室，提高企业研发水平和创新能力。鼓励产业园区产业链上企业之间开展协同创新。

## **第二节 培育创新主体创新能力**

**提升企业技术创新能力。**加快推动新一轮技术改造，以“机器换人”和“两化融合”为重点，加大传统优势产业和重点企业技术高端化、低碳化、智能化改造力度，引导企业研发智能型产品，推动设备更新和新技术应用。强化企业创新主体地位，支持龙头骨干企业加大投入，开展基础性、前沿性研发，提高产业、企业原始创新的参与度，进一步扩大行业标准定制参与权、话语权。继续实施高新技术企业培育工程，建立高新技术企业培育库，

支持引导企业通过实施技术改造、知识产权布局、产学研合作、完善企业管理等方式转型升级。健全高成长企业、独角兽企业挖掘机制，着力培育一批单项冠军、隐形冠军、专精特新企业和创新型领军企业。

**围绕产业链部署创新链。**鼓励企业围绕杜阮产业发展的重点领域、关键环节开展技术创新。从智能制造、新材料、印刷、五金卫浴、家居用品等优势产业领域出发，加大科技投入，重点突破一批核心关键技术，开展技术研究，推进制造业高增值化、智慧化、绿色化、服务化发展。

## **第五章 着力建链补链，构筑现代产业新体系**

坚持“工业立镇、制造强镇”，加快调整优化产业结构，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业与现代服务业“双轮驱动”的现代产业新格局，整合工业园，加快实现全镇经济建设迈上新台阶。

### **第一节 加快发展先进制造业**

**培育壮大战略新兴产业。**大力发展智能装备制造业，扩大智能装备产业规模，推进一批数字化车间、数字化工厂，全面推广智能制造，畅通“产品研制-示范应用-改进提升-产业化”的循环。积极培育新材料产业，大力发展新型密封材料、新型医用药用包装材料、纺织新材料等高端材料行业。布局发展高附加值应用产品和高技术含量的终端材料产品，加速推进纳米粉体、新型纳米材料项目建设，将高性能材料的技术优势加速转化为地区产



业优势，做大做强新材料产业。

**提升改造传统制造业。**把制造业高质量发展作为强镇之本，坚持补齐短板与锻造长板相结合。实施品质工程，以品牌化、集约化、绿色化为导向，提高传统产业口碑，扶持摩托车、五金卫浴等传统优势产业转型升级。做优印刷包装产业，加强印刷行业数字技术应用，建立“智慧印刷工厂”，加大对 CTP 直接制版系统、数字印刷机等先进设备升级改造投入，提升印刷产品科技含量。引导家居用品智能化改造力度，采用新技术、新工艺、新装备，加快产品升级换代。以“亩均论英雄”改革为抓手，破解要素制约坚决淘汰落后产能，深化“低小散”整治行动和“僵尸企业”处置行动。

### **专栏 3：杜阮镇“十四五”“2+4”先进制造业产业集群**

#### **1. 战略新兴产业**

**智能装备制造：**依托华龙膜材、欧佩德电机、宝德利新材料等成长性好的企业，发展一批智能制造装备，推进一批数字化车间、数字化工厂。以华龙膜材、欧佩德等重点企业为主体开展智能制造应用示范，全面推广智能制造，实现产业从做到大到做强做优的转变。

**新材料产业：**以盈通新材料、盈骅新材料、宝德利新材料等企业为依托，重点开展纳米干镀技术、粉代涂料等纳米新材料的研发与制造。依托皇甫实业、东睦新材料、前通科技等企业，加快发展新型密封材料、纺织新材料、新型医用药用包装材料等高端材料行业。

#### **2. 传统优势产业。**

**五金卫浴产业：**依托美标等龙头企业，提升设计和智能化制造水平，研发生产具有环保、抗污、抗菌等特殊功能的新产品和高档智能厨卫产品。加快推动企业从原材料供应、零部件和配套加工、成品装备等环节向产品设计、技术研发、质量检测、成套技术集成等高附加价值环节转型升级。

**摩托车制造业：**鼓励企业把握行业发展趋势，加强节能减排、新能源、智能网联等领域研究，开拓新能源低速电动车型。瞄准高端个性化消费，发展外观时尚、性能提升、科技感强的城市摩托车、越野摩托车、个性化定制车型。

**包装印刷业：**以江门兴艺印刷、盈进印刷等骨干印刷企业为主体，建立包装印刷全产业链的平台体系，配套材料应用研发、装备制造、文化设计、印刷研发、产品检测、技术孵化、人才培养、电子商务、品牌创新推广、产品展示交易等功能。

**家具制造业：**引导家居用品智能化改造力度，提升企业家具研发设计、电子商务、品牌培育与推广等能力，打造引领“美好生活方式”产业链。

## 第二节 提升产业链供应链现代化水平

**推进产业链供应链现代化。**毫不动摇地把新型工业化作为实现现代化的着力点，保持制造业增加值比重高于全区平均水平。分产业做好产业链供应链规划，绘制产业链“全景图”“招商图”，着力壮龙头、强配套、补短板。探索建立重点产业培育“链长制”，推动优势产业“强链”发展、薄弱产业“补链”提升、跨界产业“延链”融合。持续引进新材料、智能装备制造产业链项目，加快延伸发展五金卫浴产品中下游精深加工，全力推动印刷产业协同、融合发展，实现主导产业全产业链供应链优化升级。

**主动对接省市产业链。**主动对接广东省、江门市高端装备制造、新能源汽车及零部件、大健康、新材料、新一代信息技术等战略性新兴产业，积极推动新兴产业与优势产业深度融合，加强产业融合、产业链招商，引导新兴产业落户杜阮，打造杜阮产业新增长极。支持企业依托工业互联网平台，加快数字化、网络化、智能化发展，鼓励企业“上云上平台”。加快培育一批工业 5G 运用项目，着力提高产业链供应链的韧性。

**大力实施“五大快速增长”。**加快规上企业、亿元企业、外资企业、高新技术企业、上市企业的快速增长进程，使企业提档

升级明显加快、整体素质明显提高。加快形成一批主业突出的大企业大集团，一批“专精特新”的行业龙头企业，一批拥有自主知识产权和品牌的创新型企业。继续支持现有行业龙头企业做大做强，延伸产业链，提升核心竞争力。择优选择一批持续创新能力强、经济效益好、市场占有率高的行业骨干企业予以重点培育，发展成为竞争优势突出、带动作用显著的龙头企业、“隐形冠军”。

**优化招商引资。**以金镜山、骑龙山工业园为招商主战场，主攻先进装备制造业、新材料等重点产业招商，尽快形成新的经济增长点。以珠三角的优质企业、行业龙头企业等为重点招商对象，以产业链招商为突破口，按照“建链、强链、补链”的思路，积极开展精准招商。针对科杰机械自动化、立新电子、地尔汉宇、加滢等落地项目企业，强化要素支撑，多部门联动，确保各个项目顺利推进，培育新的经济增长点。加快百丽国际华南零售供应链网络中心项目推进，将其打造成为百丽国际鞋类产品、体育用品及时尚潮牌华南片区供应链管理中心、结算中心、电子商务中心和仓储中心四个功能一体华南零售供应链中心。

### **第三节 提升现代服务业能级水平**

**积极发展生产性服务业。**以城市物流为依托，谋划建设城市电商物流产业园，加快形成城市物流市场。积极推进大企业集团服务环节的业务外包，促进骨干工业企业物流业务的外移和剥离，形成一批为其提供社会化、专业化服务的生产性服务企业。培育发展金融服务业，充分发挥国有商业银行的融资主渠道作用，积极吸引各类商业银行在杜阮镇设立分支机构和拓展服务领

域。

**高品质发展商贸服务业。**结合杜阮镇中心区建设和品质提升进程，规划建设一个商业综合体，辐射带动碧桂园、美的、中梁、联发、龙光、合生等房地产及现代商贸业发展，引入精品百货与精品名店等业态，建设杜阮特色主题美食城。增加体育文化、休闲娱乐等场所和设施，丰富网点功能，优化服务供给，改善整体购物环境。积极招商引资，吸引综合实力强大的企业商家入驻经营，提升商业品质。

**特色发展全域旅游产业。**以全域旅游发展为抓手，推动旅游景区、特色民宿、特色饮食等建设，打造湾区健康生态休闲旅游品牌。依托杜阮凉瓜田园综合体，举办“杜阮凉瓜文化旅游节”“杜阮羊肉美食节”等节庆活动，开展凉瓜采摘、乡村迷你马拉松、凉瓜评选、羊肉品尝等活动，吸引旅客观光休闲体验。依托戴爱莲舞蹈小镇，借力戴爱莲文化品牌，利用现有资源，融合文、旅、商、养（生）等多种元素，推动文化休闲旅游发展。整合杜阮凉瓜田园综合体、戴爱莲舞蹈小镇、兰石公园、席帽山公园、以及叱石风景区，开发“现代农业+田园观光旅游+健康休养+文化科普”综合性项目，带动周边地区旅游消费和交通、餐饮、商业等服务行业的发展。以长乔村为示范，继续推进杜臂村、上巷村等美丽乡村建设，打造乡村精品旅游路线。加快百花园、温室种植基地、凉瓜博物馆等一批重点项目建设，推动一二三产业融合发展。整合叱石风景区、兰石公园和杜阮凉瓜田园综合体试点项目建设，积极申报建设 AAA 级旅游景区。

**培育发展新零售业态。**大力推广“实体经济+电子商务+现代

物流”的产业发展模式，发展电子商务平台，培育一批骨干电子商务服务企业，优化电子商务产业链，推动电子商务在各领域的广泛发展。积极完善社区微商圈，引入新零售连锁品牌和24小时便利店，打通居民生活服务最后一公里。依托电子商务平台，结合我镇特色农业和凉瓜产业，打响农产品知名度，打造特色农产品品牌。

**集约化发展房地产业。**壮大发展碧桂园、美的、中梁、联发、龙光、合生等房地产项目，不断吸引更多商住综合体进驻开发，推动地产业发展与城镇化形成良性互动关系。大力推动城镇化建设，确保房地产业集约高效地利用土地。针对不同层次的住房合理布局，结合杜阮镇观光旅游、生态农业现代化发展的需要，加强房地产业的模式创新，建设城、村结合的住房体系。充分利用好“三旧”改造政策，加快推进“三旧”改造项目的实施。完善房地产周边市政设施、公共服务设施等的配套。

#### 专栏4：杜阮镇“十四五”文旅产业发展重点

充分利用特色产业、文旅资源和生态环境等优势，构建“一区二园一体一镇”文旅产业体系，促进“三产”融合，打造“文旅结合”样板。

**一区：叱石风景区。**依托叱石宗教旅游资源，开发重要民俗节日的祈福活动，建设旅游集散中心。

**二园：兰石公园、席帽山公园。**完善两座公园的基础设施，加强环境整治，加大环湖绿道建设，打造夜跑、夜骑、慢行精品线路。在席帽山建设山地自行车场地，开展户外休闲体育运动。

**一体：杜阮凉瓜田园综合体。**按照“一线三主题，四点相融合”总体思路，加快设施建设，举办“杜阮凉瓜文化旅游节”“杜阮羊肉美食节”等节庆活动，开展凉瓜采摘、乡村迷你马拉松、凉瓜评选、羊肉品尝等活动，吸引旅客观光休闲体验。

**一镇：戴爱莲舞蹈小镇。**借力戴爱莲文化品牌，利用现有资源，融合文、旅、商、养（生）等多种元素，打造富有侨乡特色的名人故里、乡村旅游等文

化遗产游径，推动文化休闲旅游发展。

#### 第四节 推进工业园提质增效

**加快工业园资源整合。**实施园区建设三年行动计划，将骑龙山工业园、金镜山工业园整合纳入蓬江产业园，补齐园区基础配套设施和公共服务设施短板，完善园区与主城区的交通网络，优化提升公共交通保障能力和服务水平。合理配套新型商业区，科学规划建设商务、文化等服务功能区，推动“三生”融合、产城融合、“两业”融合，全面提升园区的吸引力和承载力。（注：“三生”即生态、生产、生活；“两业”即先进制造业、现代服务业。）

**加强村级园区改造。**大力推动“工改工”改造，加快星火科技园（“工改工”项目）建设，鼓励企业参与“工改工”，提高土地集约度。加快启动瑶村工业区连片改造工作，完善公共配套设施建设，提高工业用地亩产效益，大力拓展产业发展空间，推动实现产城人融合发展。积极谋划推动子绵工业园、中和工业园等村级园区的改造，注重连片改造和主题产业园区的建设，盘活闲置厂房、闲置用地，完善村级工业园管理，促进村级工业园提质增效。

##### 专栏 5：杜阮镇“十四五”打造百亿级产业平台

实施园区建设三年行动计划，将骑龙山工业园、金镜山工业园整合纳入蓬江产业园，大力推进村级工业园改造，补齐园区基础配套设施和公共服务设施短板，打造百亿级镇级产业平台。

聚焦产城融合，合理配套新型商业区，科学规划建设商务、文化等服务功能区，推动“三生”融合、产城融合、“两业”融合，全面提升园区的吸引力和承载力，全力打造为蓬江区“产城融合示范镇”。

聚焦高质量，持续优化资源配置，突出集成智能制造、新材料等新兴产业，

创建高能级战略平台，到 2025 年，工业园区规上工业总产值达到 180 亿元以上，奋力打造为蓬江区“发展重要增长极”。

聚焦现代化，加快推进传统产业数字化、智能化改造，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，高起点建设先进智能制造基地，奋力打造“全省传统产业转型升级示范镇”。

## 第六章 提升城镇品质，创建生态宜居新家园

坚持以提高城镇发展品质为导向，优化城镇发展格局，不断丰富城镇发展内涵，建设生态文明城镇，增强市民对城镇文化的认同感，不断提升高品质生活供给能力。

### 第一节 优化城镇发展格局

构建“一心两轴三板块”城市发展格局。按照以人为本、完善功能、差异发展、改善生态、适度超前的规划原则，围绕工业强镇、生态名镇、宜居城镇的定位，加强资源要素优化配置和高效整合，推动各个区域依据主体功能定位错位发展，构建“一心两轴三板块”城市发展格局，促进城市科学布局、合理分工、协调发展，提升新型城镇化的质量和水平。

#### 专栏 6：“一心两轴三板块”城市发展格局

“一心”：主要指以杜阮镇政府周边区域为中心形成综合服务中心，重点发展现代服务业，形成全镇的政治、经济、文化和交通中心。

“两轴”：以杜阮河“一河两岸”改造提质为重点，在杜阮河打造一河两岸休闲示范段，整体提升城市品质。

“三板块”：打造东部商业商贸创新区板块、西南部文旅发展区板块以及北部特色产业集聚区板块。

——东部商业商贸创新区板块。以良坑路以东片区，在已有碧桂园、中梁、联发等较多知名房地产基础上，发挥杜阮镇三区交界的优势，大力推动贯溪、木朗、南芦、瑶村、杜臂等东部片区的村进行整村改造，提升发展空间，打造蓬江区东部商业商贸创新区。

——西南部文旅发展区板块。结合田园综合体项目，探索农村经济社会全面发展新模式。整合“一湖、一山、一古居”（兰石公园水库、叱石山、戴爱莲祖居）特色资源，发展休闲农事体验、养心文化、历史忆记等文旅元素，形成精品旅游线路，培育新的消费热点。加大招商力度，力争引进大型文旅项目落户。

——北部特色产业集聚区板块。将良坑路以北区域，依托省级转移园政策，通过扩园提质、产业提升等打造成特色产业集聚区，以摩托车、新材料、家电为主导产业，带动杜阮特色产业发展。

**主动融入市中心城区发展战略。**发挥我镇紧靠江门市中心城区的区位优势，主动接受中心城区的辐射和带动，将“主动融入市中心城区发展”纳入长远规划，与中心城区共享交通、金融、人才和信息等资源，实现产业联动和城市功能互补，加快区域经济一体化和城市化进程。提高城镇承接城区服务功能的能力，通过优势互补，错位发展，实现与中心城区无缝对接。紧抓江门城市升级扩张的溢出效应，主动对接市中心城区优质资源，努力将杜阮打造成产城融合的示范镇。

**完善城镇中心区功能。**按照杜阮镇总体规划和城镇规划发展要求，强化中心镇区的公共服务和居住功能，尽快把中心镇区建设成为全镇政治、经济、文化、商贸、金融、服务、居住的核心区域，着力构建“十五分钟优质生活圈”。持续实施城市更新改造提质行动计划，提升高品质城镇功能，全面夯实杜阮高质量发展基础。以杜阮河“一河两岸”改造提质以及杜阮镇中心区规划建设为重点，提升城镇品质。有计划推进房地产开发，进一步完善相关辅助设施，配套建设口袋公园、多功能文化娱乐场所等公共设施。推进木朗村碧桂园三期建设，完善基础设施一体化建设和网络化发展，促进农村居民向城镇集聚。加大杜阮中心市场和



贯溪市场等农贸市场升级改造力度，重点发展商贸中心、专业市场、大型综合性购物商场，配套各种便利店、专卖店及餐饮、休闲娱乐等，吸引江门市中心城区、新会、鹤山等周边人群来杜阮镇消费。

## 第二节 推进城镇品质提升

**开展城镇设计。**开展杜阮镇城镇总体规划编制，框定城镇总体景观结构，明确城镇特色景观风貌。依托兰石公园、叱石公园、席帽山公园、杜阮河等山水资源，做足“显山露水、治山理水”文章，保护城市水体和山体。开展沿山体水体、历史文化建筑等重点区域的城市设计，打造一批特色风貌区。

**提升城镇品质。**实施城镇照明亮化工程，提升城镇中心区公共空间照明水平，重点打造重要广场、杜阮河“一河两岸”等夜景亮化。通过河滨公园升级改造，实施“增绿添彩”行动，新增一批口袋公园。实施中心城镇细部美化工程，全面提升中心城镇雕塑、标识标牌、“街道家具”内涵和美学美感，在城镇中心区、杜阮河两岸、重要广场等地建成一批精美的城市小品和雕塑。建设各种体育公园、老人公园、儿童乐园等主题公园和社区、乡村口袋公园。拓展叱石风景区的旅游功能和业态，继续提升兰石公园的功能和品质，整合叱石风景区、兰石公园和杜阮凉瓜田园综合体试点项目建设，着力打造江门休闲旅游区。持续推进市政道路“白改黑”改造、市政设施升级改造、城市绿化景观提升、村居公园改造等工作。继续增添戴爱莲、同心结、欢迎牌等特色元素，升级高速路口连接道路沿线景观。进一步完善交通标志、标

线、标牌，施划车位，合理引导行车，逐步规范停车。

**实施城镇更新行动。**推进老旧小区更新，开展完整居住社区设施补短板行动，升级改造老旧小区内街巷道、消防、排水系统、燃气管道、停车等市政配套基础设施，完善养老托育、小区公园、口袋公园、休闲娱乐、运动设施等公共服务设施。实施老旧楼房加装电梯惠民工程，改善老旧小区居住条件。稳步推进城中旧村改造。积极推进长乔村（白鲁工业区）、南芦村（黎安岭）工业区“工改商”项目。加大杜臂、贯溪、木朗整体改造力度，完成松园商住小区出让，推动北芦君诚大厦、木朗那糍坑碧桂园三期等项目动工，完善公共基础设施建设，打造城市更新样板示范区、特色景观区。引导城中村存量房屋开展租赁业务，有效保障城中村低成本居住空间的供应。在老旧小区和人口集聚社区，实施交通微循环，进一步提升道路通行能力。积极推进万洋众创城旧改项目，构建城镇化服务体系，建设超市、影院、酒店、百货等蓝领公寓、白领公寓人才配套设施，打造高质量生活圈。

**提升改造农贸市场。**按照“保供应、保安全、稳物价”的要求，着力推进贯溪市场、南芦市场、中心市场、木朗市场等农贸市场“标准化、信息化”改造，全面提升市场硬件和软件条件，促进农贸市场向生鲜超市、新型街市转变。顺应线上新零售发展趋势，改造一批农产品批发市场、农贸市场、社区菜店、生鲜超市连锁店等，推动生鲜配送线上线下融合发展。完善“菜篮子”和“菜园子”的连接、农户和商户的连接，积极引入农贸市场、生鲜超市和生产基地以及农民专业合作社直销对接、连锁配送、设立直销直供点等新型业态。强化农贸市场周边环境治理，督促

市场管理部门开展农贸市场标准化改造，落实垃圾清运和公厕保洁制度，形成长效化管理。

### **第三节 加快人文城镇建设**

**实施人文城镇建设工程。**加强对市级文物保护单位木朗农会旧址保护和研究，加大对松岭村革命区历史资料收集和精神内涵挖掘，建成一批具有广泛影响力爱国主义教育基地。定期开展爱国主义教育，挖掘传承优秀文化基因，大力弘扬红色文化，延续城镇历史文脉。加大对叱石摩崖石刻等历史风貌建筑的保护开发力度，传承杜阮特色民俗文化品牌。

**大力挖掘地方传统文化资源。**依托木朗尹氏祠堂等各村大宗祠展现侨乡宗亲文化，举办姓氏祭祖恳亲节，强化港澳同胞、海外五邑华侨与祖国家乡的关系，加深文化认同和归属。依托叱石旅游区大雄宝殿、黄大仙祠等宗禅文化资源，全面挖掘黄大仙轶事，营造叱石的黄大仙第一仙迹地，突出叱石儒、释、道三教合一的第一祈福地，开发富有宗教特色的文化产品和服务，策划宗教文化旅游精品线路，展现地域文化特色。进一步挖掘戴爱莲等名人资源，推广乡贤文化，打造村史馆、乡贤馆，打造富有侨乡特色的名人故里、乡村旅游等文化遗产游径。开发祖籍迁徙、民俗景观、民俗节庆等主题文化产品。实施传统工艺、手工艺和文化振兴传承计划，加强对杜阮凉瓜、外婆茶制作工艺非物质文化遗产的保护和传承。加强对非物质文化遗产的研究、认定和保护，传承传统民俗文化，推动民俗民居示范村建设。

## 第四节 实施绿色振兴战略

**推进绿色生态示范镇建设。**坚持绿色发展理念，注重自然生态景观资源发展，深入实施绿化杜阮行动，推进城镇绿化、植树造林，切实优化区域环境。完善规划建设指引，积极推进“广东省森林小镇”申报及建设工作。加强对叱石岩风景区、兰石公园、席帽山森林公园和河流、湿地、水库等自然景观的综合整治和保护，构建多层次生态系统。加强沿路、沿河等生态景观林带建设，全域推进绿色生态城镇建设。积极组织实施乡村振兴行动，发展乡村旅游、休闲康养、农业体验等新兴特色产业，开展绿美乡村建设。

**加强环境污染防治。**压实河长责任，实施“清水工程”，开展全流域综合治理，强力推进杜阮河黑臭水体治理工程进度，巩固治理成果，确保实现“长治久清”。完善入河排污口信息资料，建立健全入河排污口台账，加强入河排污口规范管理。加快实施“蓝天工程”。积极引导企业使用清洁能源，深入开展工业企业油改气工作，有序开展大污染排量企业搬迁退出工作。强化对挥发性有机物排放、机动车尾气、施工工地和道路扬尘的管控，大力控制重点行业挥发性有机物（VOCs）排放，进一步改善大气环境质量。积极实施“土壤工程”。强化土壤污染管控和修复，完善工业固废收运机制，持续开展废旧金属、废旧塑料专项整治，全面取缔“散乱污”作坊。加强农业面源污染防治，实现农业生产、生态与资源环境协调发展，促进自然生态系统持续修复。

## 专栏 7：杜阮镇“十四五”城镇品质提升重点工程

1. **细部美化工程**：全面提升中心城镇雕塑、标识标牌、“街道家具”的内涵和美学美感，在城镇中心区、杜阮河两岸、重要广场等地建成一批精美的城市小品和雕塑。

2. **老旧小区更新**：结合基层社会治理，完善养老托育、社区公园、口袋公园、休闲娱乐、运动设施等公共服务设施，实施老旧楼房加装电梯惠民工程，着力推动老旧社区功能完善、空间挖潜和服务提升。

3. **“三旧”改造**：以盘活低效存量用地为核心，以提升城市品质、促进产业升级为重点，推进杜臂、贯溪、木朗整村改造和长乔村（白鲁工业区）、南芦村（黎安岭）工业区等村级工业园改造，推进万洋众创城旧改项目。

4. **农贸市场提升**：推进全镇农贸市场及周边环境整治、市场内部升级改造，提升市场管理水平，重点完成贯溪市场、南芦市场、中心市场、木朗市场升级改造。

5. **人文城镇工程**：推进木朗农会旧址、松岭村革命区、叱石摩崖石刻、木朗尹氏祠堂、叱石旅游区宗教文化、戴爱莲名人资源、杜阮凉瓜、外婆茶制作工艺非物质文化遗产建设。

6. **绿色生态示范镇**：推进兰石公园（植物园）建设升级，推动席帽山森林公园、杜阮河“一河两岸”、河滨公园、村（社区）公园等景观提升。

## 第七章 增强区域融合，主动融入双循环发展新格局

全方位融入“双区”建设，实施扩大内需战略，着眼供需两端协同发力，充分释放城乡消费潜力，积极扩大有效投资，主动融入双循环发展新格局，不断激发经济发展的内生动力。

### 第一节 全面促进城乡消费

**大力拓展消费市场。**深入开展“乐购五邑”促进消费专项行动，举办“杜阮羊肉美食节”、“杜阮凉瓜美食文化旅游节”等商贸文化节，提升对本地名优产品、汽车销售、文化旅游、住宿餐饮、教育培训等领域的消费动力，稳定和促进社会消费。推广

直播带货、消费金融、集体采购等消费新模式，发展网红经济、假日经济等消费新业态，进一步挖掘消费潜力。

**积极发展夜间经济。**依托戴爱莲舞蹈小镇，举办群众性晚会、粤曲、微电影、服装秀、说书等主题活动，打造夜间群众性文化娱乐项目。依托杜阮墟街，突出特色餐饮主力业态，吸引特色餐饮、风味小吃进驻，举办各类美食节、小吃节、啤酒节等活动，增设夜间文化演出、娱乐等服务业态和观光景点，丰富夜间消费体验活动。进一步推进兰石公园公共健身设施建设，打造夜跑、夜骑、慢行精品线路，引导市民走出家门，参与夜间活动，带动夜间消费市场扩容。围绕杜阮河“一河两岸”，高水平建设沿河“灯光秀”，完善两岸绿道建设和商业配套，发展夜游、夜赏、夜购、夜品、夜娱等消费业态。

## **第二节 拓展有效投资空间**

**着力优化投资方向。**实施新一轮扩大有效投资行动，精准谋划推动一批牵一发而动全身的战略新兴产业、现代化产业链项目，以大平台大产业大项目带动大投资、实现大发展，力争到2025年全镇累计实施有效投资74亿元左右。精准对接全市、全区综合交通、先进制造业、现代服务业投资计划，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程攻坚。实施镇长项目工程，建立项目清单和企业需求精准对接机制，完善重大项目落地协调机制，大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政策引导作用，激发民间投资活力，拓展重大项目融资渠道，形成市场主导的投资内生增长机制。

**坚持招商引资选资。**抢抓“双区战略”、“一核一带一区”区域发展格局、广东省在珠海-江门规划建设大型产业园区等战略机遇，加强与粤港澳中心城市等结对地区的交流，争取在驻点招商、产业招商、招才引智等方面取得实质性突破，提高招商精准度。紧盯签约项目落地、落地项目投产等关键环节，完善招商项目服务机制，对重大项目落实“一对一”跟踪负责机制，切实提升招商服务水平和实效。力争五年累计招商引资到位资金突破100亿元，成功落地亿元产业项目20个。

### **第三节 深化区域融合发展**

**积极融入“两区”建设。**充分利用江门市大力构建“深圳总部+江门基地”、“香港设计+江门制造”等产业协作模式机会，主动加入大湾区产业链分工，吸引高端要素转移，把我镇建设成为大湾区重要的产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地。充分发挥港澳五邑籍华侨华人众多、爱国爱乡以及地缘优势，与港澳“五邑”商会社团、青年团体建立更加密切的民间交流联系机制，吸收更多港澳乡亲投资家乡建设。建设支持港澳台青年创新创业平台，打造一批支持港澳青年培训实习基地。

**推进与周边联系合作。**积极推动龙头骨干企业进入省市重点产业基地企业目录，促进基地与周边区域相关基地深度对接合作，推动先进制造业基地高水平协同发展。注重上下游产业链分工协作，重点加强与摩托车、五金卫浴、印刷等工业合作。加强与棠下镇合作，健全利益共享机制，将骑龙山工业园、金镜山工

业园整合纳入蓬江产业园，提升园区水平。加强与环市街道合作，重点对迎宾车城、泰盛石材市场、博皇家居博览中心、华鸿国际车城、远洋冷冻市场、白沙蔬菜批发市场等大型专业市场改造升级，打造辐射珠三角西岸的专业市场群。加强与新会区会城街道紧密联系，重点在旅游方面，在叱石与圭峰山一带打造 3A 级景区。

## **第八章 优先发展农业农村，迈向城乡发展新阶段**

坚持以实施乡村振兴战略为引领，加强农村环境整治，优化城乡公共资源配置，推动城乡二元体制结构变革，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

### **第一节 发展特色生态农业**

**培育特色生态农业。**坚持科技兴农、质量兴农、品牌兴农，发展“一村一品”，做强富民兴村产业。做优杜阮凉瓜产业，提高农业绿色化、特色化、品牌化水平。突出“生产+加工+科技”发展内涵，加大杜阮凉瓜深加工，提升现代农业产业发展能级。深化农业供给侧结构性改革，充分发挥省农业供给侧结构性改革基金引领作用，开展“十百千万”产业振兴行动，建设一批农业产业联合体，推动农业流通产业集群。加快杜阮凉瓜田园综合体二期建设，推动农村一二三产业融合发展。发展数字农业和智慧农业，依托互联网和现代物流打开农产品市场，拓展农民增收空间。

**持续扩大杜阮凉瓜地理品牌效应。**完善农产品质量管理体系



系,提高产品标准化水平,加快推进杜阮凉瓜地理标志保护工作。加强产品开发和推广,深化“互联网+农业+品牌”运作,依托各类大型活动及电商、新媒体平台开展宣传推介,不断提升“杜阮凉瓜”品牌知名度和影响力。

## 第二节 实施乡村建设行动

**加快农村基础设施建设。**持续加大投入力度,加快补齐农村基础设施短板,促进城乡基础设施互联互通推动农村基础设施提挡升级。制定“四好农村路”建设行动计划,细化落实路网结构、实施道路加宽、路面养护、危桥改造、道路环境改善、完善停车场建设等重点任务。推进城乡一体、集约高效的供水设施建设,推进农村饮用水安全巩固提升工程。推进农村能源消费升级,大幅提高天然气、电能在农村能源消费中的比重。加强农村电信服务,加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐,推进城市新一代信息基础设施建设工程向乡村延伸。

**持续改善农村人居环境。**以“廊道”环境综合整治为抓手和突破,持续实施“三清三拆三整治”行动,全面整治农村公路边、村边、河边、塘边等环境卫生、乱搭乱建、违法广告等环境问题。加快推进农村“垃圾革命”,提高农村生活垃圾无害化处理水平,建立符合农村实际、方式多样的生活垃圾收集、运输和处理体系,加大城市垃圾处理设施网络向农村延伸。推动上巷、杜阮、杜臂、松园、长乔和中心社区等6个村(居)率先开展垃圾分类工作,完善金朗片区垃圾收集配套。扎实推进农村“厕所革命”,加快农村公共卫生厕所和户用厕所建设和改造力度,实现标准化公厕

覆盖每个自然村。有效推进农村“污水革命”，加强农村生活污水治理。因地制宜，采取城带村、街带村、联村、单村、联户、单户等模式，合理优化调整农村生活污水处理设施和管网布局，推动城镇污水管网向村庄延伸覆盖。

**着力改善村容村貌。**推进村庄规划编制工作，科学规划村庄建筑布局，大力提升农房设计水平。加快推进通村通组道路、入户道路建设。发动农户积极参与公共空间和庭院环境整治，推进城乡环境卫生整治工作，持续开展村庄清洁行动。完善生态宜居美丽乡村建设标准体系，梯度推进干净整洁村、美丽宜居村和精品村建设。实施美丽乡村建设行动，统筹推进美丽宜居村、特色精品村、乡村振兴示范村等创建工作，打造乡村振兴示范村，串点成线打造乡村振兴示范带，着力建设新时代美丽乡村“杜阮样板”。统一标准，大力推进田园综合体棚户房拆除和改建。以上巷村为试点，利用乡村闲置农房，开展乡村民宿建设，发展乡村美丽经济。做好农村公园升级改造工作，完成杜臂村党建公园、子绵村果基塘公园、上巷村长岗村口公园等3个村（居）公园配套设施建设。

### **第三节 推动实施乡村富民安居**

**推进脱贫攻坚与乡村振兴相衔接。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。加强农村劳动力终身职业技能培训，以新生代农民工和失地农民为重点，落实面向农村劳动力及后备劳动力的减、免费培训政策。加强对低收入农户相对集中、村集体经济相

对薄弱村的结对帮扶工作，研究出台精准扶持政策。

**持续带动农民就业增收。**切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，推进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，加强农业就业创业服务、产业经营服务，促进农民持续增收。引导农业企业与小农户建立利益联结机制，鼓励引进社会资本参与经营村庄美丽资源，共同壮大村级集体经济。巩固提升集体产权制度、集体“三资”去现金化管理等成果，强化“三资”管理工作的规范性、实效性，促进村级集体经济的不断发展壮大。全面激发农村创新创业活力，引进和培育更大的市场主体，发展农村新产业、新业态，全面强化对返乡农民工创新创业政策支持。

### **专栏 8：杜阮镇“十四五”乡村振兴重点工程项目**

**农村基础设施和公共服务水平提升工程。**继续抓好“四好农村路”建设，实施道路加宽、路面养护、危桥改造、道路环境改善、完善停车场建设等重点任务。巩固提升农村饮水安全，强化水源保护和水质保障。做好农村电力建设管理和供电服务，加快农村信息化服务体系建设，实现所有自然村 5G 网络深度覆盖。

**农村公园改造。**完成杜臂村党建公园、子绵村果基塘公园、上巷村长岗村口公园等 3 个村（居）公园配套建设。

**农村“两污”治理。**到 2025 年，全镇实现污水处理设施全覆盖，污水处理率达到 100%。实现城乡环卫一体化，城乡生活垃圾实现全收集全处理，在推动上巷、杜阮、杜臂、松园、长乔和中心社区等 6 个村（居）率先开展垃圾分类工作基础上，继续完善金朗片区垃圾收集配套。

**大力推进“厕所革命”。**到 2025 年，完成厕所改造任务，粪污无害化水平显著提升，实现标准化公厕自然村 100%全覆盖。

**全面提升村容村貌。**推进村庄绿化、亮化、美化、道路硬化。完善生态宜居美丽乡村建设标准体系，梯度推进干净整洁村、美丽宜居村和精品村建设。实施美丽乡村建设行动，统筹推进美丽宜居村、特色精品村、乡村振兴示范村等创建工作，打造乡村振兴示范村，串点成线打造乡村振兴示范带，着力建设新时代美丽乡村“杜阮样板”。统一标准，大力推进田园综合体棚户房拆除和改建。

## 第九章 坚持改革赋能，全方位激发制度新活力

保持改革定力、把稳改革方向、突出改革实效，着力营造稳定公平透明、可预期的营商环境，打造智慧型服务型政府，深度激发市场主体的内在动力活力，推动全镇经济持续健康发展。

### 第一节 推动城乡融合发展改革

**高质量推进农业转移人口市民化。**继续加大户籍制度改革力度，建立负面清单，全面取消全镇的城镇落户限制，吸引有能力在本镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。保障农业转移人口均等享有公共服务，不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，消除农村人口向城镇转移的政策性、体制性障碍。

**建立田园综合体发展机制。**根据基础条件和产业情况，充分发掘地方风土民情、乡规民约、民俗演艺等元素，出台相关扶持政策，引导工商资本参与运营，深入推进一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业宜居宜游的综合体项目建设。

**完善农村集体经济运行机制。**加快农村集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等机制。盘活农村闲置资产资源，探索发展田园综合体、观光体验农业、乡村休闲旅游等农业发展新业态新模式，走具有杜阮特色的都市农业可持续发展道路。

### 第二节 深化资源要素改革

**深化农村土地管理制度改革。**维护进城落户农民土地承包

权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。加快户籍变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地。

**建立人才入乡激励机制。**制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。实施大学生村官、“三支一扶”和“青春建功”行动，组织动员广大青年投身乡村振兴战略实施。深入实施农村科技特派员行动，鼓励科技人员技术、资金、数据等入股。培养造就新型农民队伍，加强乡村人力资本开发，推动农民全面发展。

**创新投融资机制。**招引工商资本、优秀管理运营团队投资发展农文旅融合的优质产业化项目。合理适度引导村级集体以土地经营权、固定资产及适量现金入股以及组建农民专业合作社为项目配套入股等方式，努力拓展村级集体及农民增收渠道。以土地统筹和招商引资为抓手，创新镇村利益共享机制，落实“三旧”改造优惠政策，引导农村加快盘活存量土地，拓展经济发展空间，推动农村经济的规模化和可持续发展。

### **第三节 全面深化行政管理改革**

**深化“放管服”改革。**强化行政审批职能，明确责任部门的受理和审批权限，做好各业务部门的事项承接配置，厘清行政审批和前台受理的责任分离。积极推行“证照分离”、“多证合一、证照联办”、“减证便民”等改革政策落实，着力减少资料的收

取，真正做到受理标准、审批标准，线上标准、线下标准统一，不断提高审批便利度。深入推进企业准入制度改革，将开办企业全流程时间压实在1个工作日内。加大商事登记全程电子化、“微信+智能化”审批改革力度。依托“广东省一窗受理”系统及“江门市商事登记全程电子化智能申报审批平台”，实行“互联网+开办企业”登记模式，实现开办企业“线上零跑动、办成照，线下跑1次、即取照”，明确线上申请的事项，受理、审核职能均归口相关职能部门。推进企业退出制度改革，破解企业“注销难”问题。探索部门将部分权力和公共服务事项全部进驻镇（村）为（便）民服务中心受理，推进水、电、气、网络、电视等公共服务项目进入镇公共服务大厅。

**继续推进行政管理体制**改革。接好用好下放的权限，完成镇街机构改革，形成职能清晰、权责明确、运转协调的工作机制，激发干部队伍主动作为、勇于担当的责任感和使命感。落实市政管理体制综合改革，通过“建、管、养”专业化分工，切实提高管理效能。完善市政工程建设机制，实行“技术、行政、安全”分工协作。优化网格化工作机制，明晰任务清单，压实工作职责，强化任务考核。深化产业园区管理体制

改革，切实提升园区形象和管理服务水平。加强应急管理，完善指挥调度机制，增强应急处置能力。

#### **第四节 打造具有竞争力的营商环境**

**加大市场主体培育力度。**继续深入推进“暖企业、促投资”行动，完善镇主要领导挂钩联系重点企业工作机制。做好“四上”

企业服务和保障工作，加大“个转企”、“小升规”工作力度，提高“四上”企业的数量和质量，培育骨干企业。扶持一批有发展潜力的中小微企业，支持企业技术改造和技术进步，加大创业担保贷款支持。坚持“引育结合”，坚定不移推动重点企业倍增计划，加大政策宣传力度，迅速组织开展重点企业筛选工作。发挥离主城区近的优势，积极引进一批服务业品牌企业，推动市场主体蓬勃发展。不折不扣落实各项税收优惠政策，营造更优质的税收营商环境，助力市场主体纾困解难，不断夯实“六稳”“六保”工作，促进经济高质量发展。

**进一步提升服务水平。**加快政府职能转变，营造公平开放的市场环境和“亲”、“清”政商关系。大力倡导“马上就办、办就办好、真抓实干、水滴石穿”的工作作风，主动对接大湾区政务服务规则和标准。积极配合推进政务云平台建设工作，推动“粤省事”“粤商通”等移动政务服务平台服务事项宣传工作，实现数据共享，优化服务流程，提升政务服务水平。推进政务服务“无堵点”工作模式，实现与企业 and 群众生产和生活息息相关的依申请政务服务事项“一次办、就近办、马上办、网上办”。不断完善新的政务一体化平台，深度融合线下实体服务厅与线上虚拟服务厅，加快杜阮镇门户网站窗口与省、市、区政府服务网的全面对接，实现所有政务服务事项在政务一体化平台统一流转。全面推行审批服务“一网覆盖、一次办好”，持续开展“减证便民”行动。深化“最多跑一次”改革，切实解决群众反映强烈的突出问题。

## **第十章 坚持民生为本，共享改革发展新成果**

坚持以人民为中心，筑牢民生发展底线，构建更加公平更可持续的社会保障体系，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，切实增强人民群众获得感、幸福感。

### **第一节 打响教育强镇品牌**

**推进教育优质发展。**围绕建设教育强镇的目标，打响教育强镇品牌，继续加大对教育投入，不断改善办学条件。全力推动江华小学群华校区的建设，完成杜阮小学的搬迁改造，加快推进杜阮中心初中的食堂、宿舍楼工程建设。加速推进教育信息化建设，着力推进中小学宽带接入和网络课程建设，逐步建立现代化智慧校园。深入实施名师工程、“5+3”教育模式和“两先两后+小组学习”教学模式，提升教育教学整体质量水平。

**全面启动创建“全国义务教育优质均衡发展区”工作。**坚持教育公益性原则，办好办强人民满意的教育。加大学位供给，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。持续加大教育经费投入，进一步优化教育资源配置，做好原杜阮小学搬迁后杜阮幼儿园的改造工作，推进幼儿园标准化建设。动员社会资本投资开办普惠性民办幼儿园，增强幼儿园服务功能。全面推进中小学教育改革，优化课程设置、教学方式和人才培养模式等，加速中小学校的内涵发展。整合各类教育资源，完善镇、村（社区）联动推进社区教育发展机制，形成覆盖全镇的城乡教育网络和服务平台，满足社会群体学习和培训需求。开展农村劳动力转移培训工作，开展贫困家庭子女、农民工、失业人员和转岗职工、退役军



人的免费职业培训行动。

## **第二节 提升医疗卫生服务**

**全面提升医疗服务水平。**全面提升医疗服务水平。确保与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配。进一步加快公共卫生服务均等化工作，加快推进家庭病床、医养结合、残疾人康复等科室建设。推进杜阮卫生院医疗设备设施、信息化系统升级更新，加快杜阮卫生院创建二级甲等医院。进一步加强医院医疗质量、管理水平和服务能力建设。积极推动村卫生站整合、升级改造，扩展服务项目，大力构建 15 分钟基层医疗服务圈，实现村级卫生服务全覆盖，进一步完善基层三级医疗卫生服务网络。继续加大杜阮卫生院的人才引进力度，引进一批高层次卫生专业技术人员。

**建立健全公共卫生体系。**健全重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制。加强食品安全风险评估检测、饮用水消毒效果监测。加强急救医疗服务体系建设，完善卫生应急物资储备制度，提升突发公共卫生事件预测预警和处置能力。全面实施出生缺陷综合防控项目，预防和控制先天性感染、遗传性因素对出生人口健康的影响，提高出生人口素质。完善流动人口计划生育服务管理机制，提高人口服务管理的信息化水平。

## **第三节 积极发展文体事业**

**加快发展文化事业。**构建功能完善、环境优良的“镇-社区（村）-文化点”三级公共文化服务体系，布局建设一批文化设施，打造“十分钟文化圈”。以全国唯一的群众舞蹈展演——“戴

爱莲人人跳全国舞蹈展演”永久落户江门为契机，加快戴爱莲文化广场周边环境改造，大力开展舞蹈文化活动。依托各村宗氏祠堂，建设“农家书屋”、“村民文化室”，促进基层公益文化设施建设。建设村级图书室，实现村村有图书室，逐年增加镇级图书馆藏书量。提高文化设施利用率，组织开展志愿服务、文明创建、道德讲坛、文化下乡、百姓健康舞等丰富多元的文体惠民活动，切实提高群众素质。

**全面推进全民健身。**实施城乡一体的体育健身圈工程，按照“10分钟体育健身圈”建设标准，完善乡村振兴公共体育设施建设。因地制宜扩大健身步道的覆盖率，加快建设兰石公园体育设施建设。推动有条件的公共体育设施免费或低收费开放。利用废旧或闲置厂房，谋划建设杜阮镇室内体育中心，提升镇体育公共服务水平。进一步实施全民健身活动推广工程，以健身活动月、全民健身日等为载体，积极开展篮球、羽毛球、微跑、游泳等镇级体育赛事活动，增强全民健身意识。深入推进教体融合，加大对学校特色项目建设力度，布局建设“一校一品”体育项目，培养竞技体育后备人才。实施体育社会组织培育工程，鼓励体育界社会组织采取多种形式建设体育俱乐部。

**大力培育乡风文明。**加强农村精神文明建设，进一步提高群众文化素质。建立工作机制，加强宣传教育，加大经费保障，完善考核奖惩制度，深入推进生态文明村、生态村、美丽宜居乡村等创建活动。深入推进移风易俗，挖掘更多群众喜闻乐见的作品，定期组织“文化、卫生、科技三下乡”活动。开展“传家训、立家规、扬家风”活动，弘扬优良传统作风，培育向上向善的民风、

社风。深入推进“祠堂+文化”建设，打造乡风文明展示平台。深入推进新时代文明实践所（站）建设，广泛开展各类新时代文明实践活、市民文明素质提升行动。

#### **第四节 健全社会保障体系**

**构建多层次社会保障体系。**努力实现全镇人力资源社会保障事业全面协调可持续发展。完善社会保障制度，深入实施全民参保计划，实现城乡居民养老保险、基本医疗保险全覆盖。建立稳步提高城乡居民基础养老金的机制，提高城乡居民最低生活保障等底线民生保障水平。做好被征地农民养老保险工作，推动建档立卡贫困人员等特殊群体的参保缴费。

**建立健全养老服务体系。**支持社阮颐养院等养老服务机构发展，全面推进“医养结合”和“社区嵌入式”养老载体建设，强化公办养老机构托底保障功能。持续推进“公办民营”“公建民营”，支持社会力量开办规模化、连锁化养老服务机构，发展普惠型养老和互助性养老。着力发展多层次、个性化、品质化、精准化的以居家养老为基础、以社区养老为依托、以机构养老为补充的养老服务体系。加快养老专业人才培养，拓展居家养老服务内容和供给方式，为老年人提供全链条的健康养老服务。

**完善社会救助体系。**加强残疾人就业帮扶，升级改造残疾人无障碍公共设施，切实消除出行障碍。逐步调高特困人员、失独家庭、低收入家庭等救助标准，逐步实现由生活救助、专项救助、临时救助等单项救助向综合救助发展，由分散、碎片化社会救助向统一的社会救助发展，由政府包揽社会救助向政府主导、

社会参与转变。

**提高就业保障水平。**强化就业优先政策，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。高质量推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程。大力推动就业创业，多举措关心弱势群体，以高质量的社会保障机制服务经济社会的高质量发展。深入实施“大众创业、万众创新”，促进创业带动就业。优化就业服务手段，做好高校毕业生、退役军人、低保户、贫困户等重点对象的就业服务工作。

### 专栏 9：杜阮镇“十四五”重大社会民生工程

**1. 教育发展：**推动江华小学群华校区建设，完成杜阮小学搬迁改造，做好原杜阮小学搬迁后杜阮幼儿园改造工作，加快推进杜阮中心初中食堂、宿舍楼工程建设，推进幼儿园标准化建设。

**2. 医疗卫生：**推进杜阮卫生院医疗设备设施、信息化系统升级更新，加快杜阮卫生院创建二级甲等医院工作，推进村（社区）卫生机构改造升级，实施全科医生队伍建设提升工程。

**3. 公共文化：**加快戴爱莲文化广场周边环境改造，大力开展舞蹈文化活动。依托各村宗氏祠堂，建设“农家书屋”、“村民文化室”，促进基层公益文化设施建设。建设村级图书室，实现村村有图书室，逐年增加镇级图书馆藏书量。

**4. 公共服务：**谋划建设杜阮镇室内体育中心。支持杜阮颐养院等养老服务机构发展，全面推进“医养结合”和“社区嵌入式”养老载体建设。高质量推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程。

## 第十一章 创建平安杜阮，探索社会治理新模式

加快推进民主法治建设，加速转变社会治理理念，创新社会治理方式，增强防范化解重大风险能力，提升城乡安全发展水

平，推进治理能力和治理体系现代化建设，为杜阮高质量发展保驾护航。

## **第一节 创建法治政府建设示范镇**

**深化法治政府建设。**坚持依宪、依法行政，增强依法行政意识，实现政府活动全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，建立健全权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态化管理。优化重大行政决策机制，完善重大事项社会稳定风险评估机制，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定制度。全面推进严格执法，深化行政执法体制改革，依法规范权力运行，落实行政执法公示、全过程记录和法制审核“三项制度”。强化行政权力制约和监督，健全完善政府信息公开制度，主动接受人大、司法监督。开展法治主题宣传活动，积极推进“八五”普法。

**完善法律服务机制。**完善公共法律服务体系，健全政府律师顾问团工作机制，强化法律顾问使用和管理，加强重大涉法事务审查。强化法律惠企服务，常态化组建“小微企业法律服务团”，深入开展“法企同行”“法企文化共建”专项行动，精准帮助企业量身定制“法律风险提示清单”，增强企业排除法律方面风险隐患能力。提档升级镇级公共服务法律平台，更高质量推动镇、村（居）两级公共法律服务中心内涵建设。继续推进落实“一村（居）一律师”制度，深入推进民主法治村（居）创建。

## **第二节 夯实基层治理基础**

**完善基层社会治理体系。**健全自治、法治、德治“三治融合”

基层治理体系，提升基层治理水平。把自治作为基础性工作，修订完善村规民约、居民公约和自治章程，持续落实社区服务社会化，扎实开展基层民主协商，实现政府依法治理和社会自我调节、居民自治良性互动。把法治作为根本性工作，加快法治村（社区）创建、基层法律服务队伍和组织建设，扩大基层法律覆盖面，增强基层法律服务能力，营造全社会“尊法、学法、守法、用法”的浓厚氛围。把德治作为先导性工作，围绕社会主义核心价值观，培育一批德治文化特色品牌，积极开展“新乡贤”“五星文明户”等乡风文明先进评选和“移风易俗”、志愿服务等活动，营造全社会崇德向善、积极向上的良好社会风尚。创新“三社联动”体制机制。建立农村（社区）服务中心，搭建村（社区）服务平台，积极引导社会组织参与农村（社区）治理，拓宽社会工作人才的介入渠道，扩大农村（社区）社会工作服务范围，促进“三社”相互支持、渗透融合，实现农村社区建设、社会组织、社会工作协同发展的联动运行。

**加强社会治理创新。**完善集约高效的政府负责体制和治理机制，深化“大数据+网格化+铁脚板”社会治理机制，加速线上“大数据”和线下“铁脚板”相结合，“网格”与“警格”融合，构建“共建共治共享”的社会治理新格局。加快社会治理数字化赋能，积极利用大数据、人工智能、云计算等数字技术，打造“精准研判-精密智控-精准服务”的智慧治理模式。健全网格化社会治理体系，组建镇网格化服务管理中心、村（社区）工作站，实行“六个一”运行机制。

**预防化解社会矛盾。**完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综

合机制，按照“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的要求，推动矛盾处置关口前移。以“平台、队伍、能力、机制”等四个能力建设为抓手，着力建设非诉纠纷化解综合体系，构建“大调解”格局。加快调解队伍加设，积极发展在职基层法律服务工作者、“一村（居）一顾问”、专业领域调解人员，联动离退休“五老”人员、农村新乡贤等社会力量参与人民调解工作，实现专业力量与社会力量优势互补。大力发展信息化调解，积极推进“智慧调解”管理平台运用，开展“网上咨询”“视频调解”。加强调解标准化建设，以人民调解规范化建设为基础，推进人民调解委员会组织机构、管理体制、工作制度等标准化建设。

### **第三节 深化“平安杜阮”创建**

**严格食品药品安全监管。**完善食品药品安全监管体制机制，健全镇、村（社区）二级食品药品安全监管网络，扩大食品药品可追溯体系覆盖面。加大食品安全监督抽检力度，全面构建食品安全快速检测体系，建设专业化、标准化的食品安全检验机构。支持在学校、敬老院、大型餐饮单位等建立“透明厨房”。严厉打击食品药品违法犯罪行为，切实保障人民群众饮食用药安全。

**健全安全生产长效机制。**紧紧围绕“五大安全”，落实好平安建设“三份清单”，攻坚化解历史积案，持续提升群众的平安获得感。继续深化安全生产工作，严格落实“党政同责、一岗双责”安全生产工作制度。健全安全生产网格监管，落实安全协管员制度。广泛开展食品安全、消防安全、交通安全等宣传教育，开展安全生产专项行动，构筑长效防范机制，为实现经济又好又

快发展保驾护航。

**完善应急管理体系建设。**完善全过程应急管理体制，健全事前预警、事中响应救援和处置、事后问责机制，加强应急指挥体系建设，引导社会组织积极参与减灾救灾。完善安全生产、公共卫生、食品药品、防灾减灾、突发事件等专项应急响应预案体系，加快应急救援专业化队伍体系建设，不断提升应急实战能力。完善应急物资保障体系，形成完备的救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资的信息管理和战备供应系统。加强防灾减灾知识宣传和普及教育，积极创建综合减灾防范社区。

## **第十二章 加强党的领导，形成推动发展新合力**

完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强宏观调控，强化监督检查，确保规划有效实施。

### **第一节 加强党的领导**

**加强党对“十四五”规划和2035年远景目标实施的全面领导。**加强党的建设，提高党领导能力和专业化水平，要准确把握发展趋势和规律，改进工作体制机制和方式方法，以提升组织力为重点，突出政治功能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保障“十四五”规划的权威性、连续性和稳定性。

**凝聚社会共识满足人民群众对规划的期盼。**加大对“十四五”规划的宣传力度，营造良好舆论环境。积极吸纳社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验，最大限度凝聚全社会共识，形成多方联动、密切配合、携手共进的强大合力，定期向社会公众发布



实施信息，自觉接受社会监督，形成发展共建、建设共管、效果共评的生动局面。

**建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。**牢固树立正确的选人用人导向，完善体现新发展理念和正确政绩观的干部考核评价体系，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，引导基层党组织和广大党员在“十四五”规划实施中发挥战斗堡垒和先锋模范作用。

**打通全面从严治党“最后一公里”。**要深入推进“两个体系”建设，加强对重点项目、重大资金的动态监督。要深化专项治理。重点围绕征地拆迁、低保救助等领域，持续治理庸懒散浮、吃拿卡要、跑冒滴漏等问题。严厉整治不担当、不作为、慢作为问题。以优良的党风、清廉的政风、务实的作风保障“十四五”规划顺利实施。

## **第二节 强化项目支撑**

**加强土地保障。**高效集约利用土地。坚守耕地保护红线，优先保障民生、产业转型升级、新动能培育领域建设用地；用好存量优势，重点引进建设优质高效产业项目；合理利用地上地下空间，提高土地利用效率。

**加强资金保障。**充分发挥财政的引导和资源配置职能，建立健全基本财力保障机制。搭建银企合作平台，实现金融资本与企业需求的有效对接。积极争取专项建设基金和高效安全使用省、市产业（创业）投资引导基金，广泛吸引社会资本参与经济社会建设，建立多元可持续的资金保障机制。重点支持民间资本进入

基础设施、公共事业和社会事业领域。

**加强人才保障。**着力解决“招工难”与“就业难”并存的难题，大力吸引产业发展亟需紧缺人才。从安居、子女教育、配偶就业等多方面为人才落地提供全方位的保障。高度重视本地企业家队伍建设，定期组织青年企业家赴发达地区、先进企业学习，加快培育一批创新实干、追求卓越、敢于担当、服务社会的本地企业家队伍。

**加强数据保障。**推进数据高质量汇聚，加快数据资源化，组织开展数据资源调查“摸家底”、加快企业信息化“补课”，加快形成完整而贯通、高质量的数据链。加快数据在社会治理中的应用，以大数据为手段支撑政府精准施策、精准管理。有序推进政府数据开放共享，推动政务信息化建设向“集约整合、全面互联、开放共享、协同共治”发展。

### **第三节 推进规划实施**

**强化统筹协调。**加强与国家、省、市、区规划衔接，形成一脉相承的纵向规划体系，确保上级规划任务落地实施，强化国民经济和社会发展总体规划在各类规划中的引领地位。强化规划统筹，实现在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时间安排上科学有序的规划体系。

**完善规划管理。**对照本规划确定的发展目标、主要任务，分解落实《纲要》提出的年度目标、工作指标和推进措施，明确牵头单位和工作责任。健全规划年度监测、中期评估和末期评估工作制度，推动定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三

方评估相结合的规划评估体系。优化规划修订调整机制，全面保障《纲要》目标任务顺利实施。

#### **第四节 严格监督考评**

**加强规划监督。**通过微博微信、镇政府网站等媒体平台，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、居民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

**加强规划考评。**完善规划实施考评制度，强化组织实施，把规划目标任务分解落实到各有关部门，实行规划目标责任制。各有关部门要将任务分配到年度工作，纳入经济社会发展年度计划。要做好对纳入规划的指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织开展规划实施情况的中期评估，以年度计划及年度重点项目为抓手，科学分析评价规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，做好重大战略问题的跟进研究。

#### **注释：**

1. **“三区”建设：**蓬江区建设高质量发展示范区、现代化先行区和生态宜居新城区。

2. **“1+4+N”：**突出党建引领，建立矛盾纠纷处置4项机制，形成“网格化管理-矛盾纠纷排查（信息收集）-研判预警-联动处置化解”闭环管理推进三治融合、提升服务水平，延伸N个联动载体，凝

聚各方力量，把社会治理端口前移，补齐基层风险治理短板，全力打造源头治理示范乡镇。

**3. 四社联动：**构建以村（社区）为平台、以社会组织为驱动、以社会工作为手段、以其他社会力量为补充的“四社联动”治理体系。

**4. 三优、三保：**三优，以优美的城乡环境、优良的公共秩序、优质的服务环境和良好的精神风貌；三保：保发展、保资源、保权益。

**5. “一线三主题，四点相融合”：**以供给侧改革为主线，结合“杜阮凉瓜、禅宗文化和旅游城市”三大主题；以现代农业为支点、循环农业为重点、创意农业为看点、休闲旅游为亮点，四点相融合，把项目区建设成为“三生同步”“三产融合”“文旅结合”的田园综合体。

**6. “六个一”：**一个指挥平台、一张基础网格、一个服务号码、一支联动力量、一套运行机制、一套考评办法。